

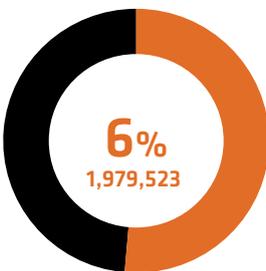


# Картирование вовлечения диаспоры УЗБЕКИСТАН

## В фактах и цифрах

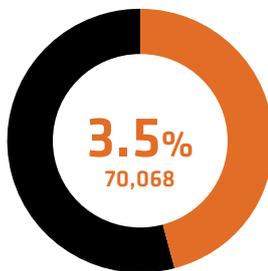
### Статистика

% эмигрантов в  
общей численности  
населения<sup>1</sup>



♂ 51.6%  
♀ 48.4%

Размер  
диаспоры в ЕС



♂ 45.9%  
♀ 54.1%



Денежные переводы как доля ВВП:  
20.8%

Приток денежных переводов (млн  
долл. США): 16,736



### Основные страны назначения<sup>2</sup>

Россия <sup>3</sup>	1,146,535
Казахстан <sup>4</sup>	294,395
Украина	222,012
Туркменистан	67,075
Соединенные Штаты	66,093



### Политические права



Двойное гражданство<sup>5</sup>



Право голосования во всеобщих  
выборах для граждан,  
проживающих за границей<sup>6</sup>



Голосование за рубежом:<sup>7</sup>  
в посольствах/консульствах



**В Узбекистане нет политики вовлечения диаспоры.**

1 Существует значительная разница в численности населения Узбекистана. С 1991 года переписи населения в Узбекистане не проводились. Перепись населения запланирована на 2022 год.

По данным Госкомстата Узбекистана на 1 июля 2020 года, численность населения составляет 34 262 792 человека (а не 32 981 715 по данным ООН), и самая большая группа эмигрантов - циркулярные трудовые мигранты, выезжающие из Узбекистана в Россию и Казахстан.

2 Важно отметить, что «старая» узбекская община, насчитывающая около 2,5 млн. человек, проживает в Афганистане. Похоже, что узбеки появились в Афганистане в 1920-30-х годах. Узбекская община в Афганистане сохранила свой узбекский язык с собственным турецким диалектом. Конституция Афганистана признала узбекский язык «третьим официальным языком» наряду с некоторыми другими языками меньшинств. Узбекская община также признана в качестве этнической группы в Афганистане. <https://minorityrights.org/minorities/uzbeks-and-turkmens/>.

3 По статистике МВД России, в 2019 году в России было зарегистрировано 2 188 835 мигрантов из Узбекистана, в 2018 году - 2 017 830, в 2017 году - 1 923 388.

4 По статистике Казахстана, в 2019 году около 1 млн. граждан Узбекистана пересекли границу, хотя 500 000 из них были временными работниками. См. КазИнформ(2019).

5 Статья 25 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» от 2020 года.

6 Граждане Узбекистана, проживающие за рубежом, могут голосовать только лично в посольствах/консульствах. Когда посольство Узбекистана охватывает более одной страны (например, Посольство Узбекистана в Берлине отвечает за 10 областей Германии, Чехии, Швейцарской Конфедерации и Швеции), сотрудники посольства и/или сотрудники участка для голосования посещают каждую страну в определенную дату для организации голосования. Также, ст.10 Избирательного кодекса Республики Узбекистан устанавливает правила формирования избирательных округов и избирательных участков.

7 Искусство. В статье 10 Избирательного кодекса Республики Узбекистан указано, что «избирательные участки могут создаваться при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах [...] Вопрос об отводе избирательных участков, расположенных за пределами Республики Узбекистан, к избирательным участкам решает Центральная избирательная комиссия».

Терминология: Национальные законодатели оперируют неопределенным термином “диаспора”, но четко определенным термином “соотечественник”. Термин “соотечественник” включает две группы лиц:

- Лица, родившиеся или ранее проживавшие на территории Узбекистана (и их прямые потомки), которые в настоящее время не являются гражданами Узбекистана и проживают за пределами Узбекистана;<sup>8</sup>
- Иностранные граждане или лица без гражданства, проживающие за рубежом, которые идентифицируют себя как узбеки или каракалпаки в силу чувства духовной и культурной причастности к своей исторической Родине, либо по национальному и языковому признаку, и желают поддерживать полноценное общение с Узбекистаном.<sup>9</sup>

## Обзор политики и законодательной базы



**2018** ● **Постановлением Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года №ПП-3982 «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики Республики Узбекистан в сфере сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом»** [в редакции Указа Президента Республики Узбекистан от 10.12.2019 года №УП-5892] определены основные задачи государственной политики в сфере сотрудничества с соотечественниками, а именно: **«О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики Республики Узбекистан в сфере сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом»:**

- оказание помощи в реализации прав и свобод соотечественников, проживающих за рубежом;
- Поддержка деятельности, направленной на распространение культурного, научного и духовного наследия Узбекистана, сохранение и развитие узбекского языка, культуры и традиций в странах пребывания соотечественников;
- Развитие и укрепление связей с соотечественниками и их организациями в целях повышения социально-экономического потенциала Узбекистана, содействия выстраиванию взаимовыгодных и дружественных отношений с зарубежными государствами;
- Реализация правовых, социальных и экономических условий для повышения заинтересованности соотечественников в бизнесе и инвестициях в научную, образовательную и культурную деятельность.

**2019** ● **Национальная концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений и “Дорожная карта” по ее реализации на 2019-2021 годы<sup>10</sup>** включают в себя цель защиты прав, свобод и законных интересов граждан Узбекистана за рубежом, а также поддержки соотечественников путем тесного сотрудничества с узбекской диаспорой за рубежом.

8 Искусство. 3 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» от 28 февраля 2020 года. Доступно по адресу: <https://www.refworld.org/docid/5e8d89964.html>. Доступно 21 июля 2020 года.

9 Постановление Правительства Республики Узбекистан «О порядке выдачи приглашений и предоставления многократных въездных виз в Республику Узбекистан соотечественникам, проживающим за рубежом, и членам их семей и их временной регистрации органами внутренних дел»; Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан «О мерах по укреплению отношений с соотечественниками, проживающими за рубежом» от 14 января 1992 года.

10 Постоянное представительство Республики Узбекистан при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (2019 год): Национальная концепция государственной политики Республики Узбекистан в сфере межнациональных отношений. Имеется по адресу: г. Москва, ул. Доступно 19 июля 2020 г.

- **Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции»:** Система состоит из шести столпов, четыре из которых имеют особое значение:

- Будет развиваться международное сотрудничество в области внешней трудовой миграции, укрепляться связь с организациями соотечественников за рубежом и узбекской диаспорой;
- Перед выездом на работу за рубеж граждане будут обучены профессии и соответствующим иностранным языкам, им будут выданы международные сертификаты, подтверждающие профессиональную квалификацию;
- Трудовым мигрантам оказывается финансовая и социальная поддержка, расширяется практика страхования их жизни и здоровья, для них организуются культурные и образовательные мероприятия;
- Трудовые мигранты, возвращающиеся из зарубежных стран, получают помощь в реинтеграции, трудоустройстве, профессиональном развитии и предпринимательских инициативах. Организованная трудовая деятельность за рубежом будет приравнена к самозанятости, и к этим лицам будет применен порядок уплаты налогов и исчисления пенсий для самозанятых лиц.

Существует большое количество правовых документов<sup>11</sup>, призванных обеспечить реализацию подхода государства к защите прав и свобод трудовых мигрантов Узбекистана за рубежом, а также принять меры по снижению различных трудностей, с которыми сталкиваются трудовые мигранты из Узбекистана. Действующая нормативно-правовая база регулирует деятельность Агентства по вопросам внешней трудовой миграции, которое является государственным органом, регулирующим вопросы трудовых мигрантов из Республики Узбекистан за рубежом.

## »» Тенденции

В последние годы (2017-2020 гг.) Узбекистан расширил свой интерес к возвращению в Узбекистан опыта и знаний членов диаспоры. Это срочная и важная задача, и в настоящее время Узбекистан работает над политикой вовлечения диаспоры. Узбекистан также все активнее участвует в развитии международного сотрудничества и связей с зарубежными странами в целях укрепления межэтнических отношений, защиты прав, свобод и законных интересов граждан в стране и за рубежом, а также поддержки тесного взаимодействия с узбекской диаспорой за рубежом.

**Сотрудничество и вовлечение государственной диаспоры:** Власти Узбекистана начали защищать права и свободы узбеков за рубежом путем оказания информационной и административной помощи, а также эвакуации уязвимых трудовых мигрантов во время коронавирусной пандемии. Правительство и национальная авиакомпания «Узбекистон хаво йуллари» эвакуировали узбекских граждан из Китая, России, Казахстана и других стран.

<sup>11</sup> Межправительственное соглашение между Правительствами Республики Узбекистан и Российской Федерации об организованном привлечении граждан Республики Узбекистан к временному трудоустройству на территории Российской Федерации от 7 апреля 2017 г.

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по обеспечению безопасных перевозок граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж на временное трудоустройство» от 5 марта 2018 года.

Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» от 5 июля 2018 года.

Постановление Правительства Республики Узбекистан от 23 августа 2019 года № 713 «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан, осуществляющих вольнонаемную трудовую деятельность за рубежом»

**Передача знаний и создание сетей:** Узбекистан заинтересован в поощрении соотечественников, проживающих за рубежом, к осуществлению предпринимательской, инвестиционной, научной, образовательной и культурной деятельности в Узбекистане, а также в возвращении высококвалифицированных специалистов. В апреле 2017 года правительство определило порядок выдачи приглашений и многократных виз в Узбекистан соотечественникам, проживающим за рубежом, и членам их семей, а также привлечения высококвалифицированных представителей диаспоры для работы на руководящих должностях в государственных и хозяйственных органах управления, местных органах исполнительной власти, других государственных организациях страны, либо в качестве консультантов и советников.

**Наращивание потенциала молодежной диаспоры:** Молодежная диаспора представляет особый интерес для Узбекистана, о чем свидетельствует создание Министерством иностранных дел Республики Узбекистан в 2017 году **Всемирной ассоциации молодежи Узбекистана**.



### Достижения

**Диаспора в правительстве:** В последние годы несколько высококвалифицированных специалистов узбекского происхождения вернулись в страну на должности среднего и высокого уровня. С 2018 года около 130 узбекских соотечественников из-за рубежа заняли различные должности в государственных органах, вплоть до должностей заместителей министров.

**Первый суверенный еврооблигации Узбекистана**<sup>12</sup> запустил узбекский соотечественник Одилбек Исаков. В 2019 году Узбекистан выпустил два транша еврооблигаций на общую сумму 1 млрд. долл. В 2020 году Узбекистан планирует выпустить еврооблигации в национальной валюте на сумму, эквивалентную 500 миллионам долларов США. Это поможет профинансировать долг страны и привлечь большой интерес со стороны инвесторов.



### Препятствия<sup>13</sup>

- **Недостаточная вместимость:** Государство Узбекистан сталкивается с проблемами низкой производительности и фрагментарности в организации своих контактов между государственными органами, диаспорскими организациями соотечественников за рубежом. В результате, она неэффективна в использовании потенциала соотечественников при реализации экономических, социальных, инвестиционных, научных, образовательных, культурных и других проектов и программ.<sup>14</sup>
- **Отсутствие долгосрочной стратегии** в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, особенно деятельности по сохранению и пропаганде узбекского языка, культуры и традиций.<sup>15</sup>

<sup>12</sup> Евромони (2018): Узбекские экспаты прислушались к призыву президента вернуться.

<sup>13</sup> В Постановлении Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года №ПП-3982 перечислен ряд препятствий, ограничивающих сотрудничество и вовлечение потенциала соотечественников за рубежом, диаспоры в качественное совершенствование реформ в Узбекистане.

<sup>14</sup> <https://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=111088>

<sup>15</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 25 октября 2018 года № ПП-3982

- **Отсутствие общения и доверия:** До 2016 года, когда к власти пришел президент Шавкат Мирзияев, число узбеков, покидающих страну, росло, и правительство с подозрением относилось к узбекам, живущим за рубежом. Дальнейшее укрепление доверия между государством и диаспорой все еще необходимо.

## АКЦЕНТ: эффективная практика



### Онлайновая платформа Эль-Юрт-Умиди 2020

В июне 2020 года Фонд «Эль-Юрт-Умиди», название которого буквально переводится как «Надежда нации», запустил онлайн-платформу для высших учебных заведений, научных центров и других организаций, нуждающихся в международном научно-практическом сотрудничестве с соотечественниками-учеными, опытными экспертами и исследователями, проживающими за рубежом.

СЕТЬ; ПЕРЕДАЧА  
ЗНАНИЙ

### Всемирная ассоциация молодежи Узбекистана

*Всемирная ассоциация молодежи Узбекистана ставит своей целью воспитание духа патриотизма, гордости, а также пропаганду здорового образа жизни среди соотечественников, проживающих за рубежом, путем организации встреч, торжеств, фестивалей и литературных вечеров со знаменитостями. Она информирует молодежь зарубежных стран о проводимых в Узбекистане реформах, оказывает содействие в адаптации возвращающихся соотечественников на историческую Родину, помогает им найти свое место в обществе. Однако сфера деятельности объединения достаточно ограничена, так как многие молодые узбеки не доверяют государственным организациям.*

МОЛОДЕЖЬ;  
САМОБЫТНОСТЬ

### Кампании по сбору средств

Во время пандемии КОВИД-19 узбекская диаспора в Европе (Франция, Великобритания) начала **кампанию «Солидарность с Узбекистаном»**, в ходе которой были собраны средства для оказания продовольственной помощи 500 семьям в четырех регионах Узбекистана. Соотечественники, такие как российский магнат узбекского происхождения Алишер Усманов, пожертвовали около 20 миллионов долларов в фонд «Милосердие и здоровье» («Мехр-Шафкат ва Саломатлик») на борьбу с коронавирусом и восстановление узбекской экономики.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ  
ПОМОЩЬ

## Приложение:

# Перечень субъектов

## Связанные с диаспорой учреждения

- **Национальные учреждения**
  - На министерском уровне

### Президент Узбекистана (1991)

Президент гарантирует соблюдение прав и свобод граждан Республики Узбекистан, определяет национальные стратегии межнациональных отношений с соотечественниками, проживающими за рубежом, политику взаимодействия с диаспорой. Президент Республики Узбекистан назначает председателя Комитета по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

### Кабинет Министров Республики Узбекистан (1991 г.)

поддерживает диалог с соотечественниками, проживающими за рубежом.

### Министерство иностранных дел Республики Узбекистан (1994 г.)

оказывает содействие в развитии отношений и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом. На его филиалы за рубежом и представительства в международных аэропортах возложена ответственность за связь с соотечественниками, проживающими за рубежом, а также за выдачу долгосрочных виз соотечественникам и членам их семей.

### Министерство высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан (1990 г.)

является государственным органом, осуществляющим надзор за высшим и средним специальным, профессиональным образованием. В связи с Фондом «Эль-юрт умиди» перед Министерством поставлена задача по присуждению стипендий гражданам Республики Узбекистан, самостоятельно обучающимся по магистерским или докторским программам в зарубежных учебных заведениях и научных центрах, вошедшим в число 500 лучших в мире или 200 лучших в мире по отдельным предметам в рейтинге, составленном международно-признанными агентствами. Также организуются целевые курсы на основе специальных программ по преподаванию иностранных языков.

### Министерство труда и социальной занятости населения Республики Узбекистан

регулирует и облегчает трудоустройство трудовых мигрантов за рубежом в рамках всего Агентства по внешней трудовой миграции (см. ниже). В последние годы Министерство и его агентство работают над тем, как «диверсифицировать» направления для узбекских трудовых мигрантов, активно ищущих работу за рубежом, в том числе в Южную Корею, Японию и страны Восточной Европы. Несмотря на то, что был достигнут ряд договоренностей, количество узбекских мигрантов, направляемых в качестве организованной рабочей силы в эти «новые страны назначения», все еще невелико.



- На суб-министерском уровне

#### **Комитет по межнациональным и дружественным отношениям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан (2017 г.)**

При Комитете действуют 34 ассоциации дружбы и 138 национальных культурных центров. В частности, Комитет отвечает за координацию работы по установлению дружественных международных связей, развитию продуктивного сотрудничества, укреплению дружбы с гражданской общественностью зарубежных стран, в том числе с соотечественниками, проживающими за рубежом.

#### **Агентство по внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной занятости населения**

обеспечивает организованный перевод трудовых мигрантов за границу. Правительство Узбекистана взимает с посредника плату за заключение договора. Постановлением от 5 июля 2018 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Узбекистана» предусмотрено открытие представительств Агентства по вопросам внешней трудовой миграции в странах назначения. Агентство было единственной официально назначенной организацией по направлению узбеков на работу за рубеж до тех пор, пока правительство не разрешило частным кадровым агентствам выйти на рынок в 2018 году. Подавляющее большинство трудовых мигрантов находят работу в России, Казахстане и других странах, где нет Агентства.

#### **Фонд «Эль-юртумиди» (2018 г.)**

создан при Агентстве по развитию государственной службы при Президенте Республики Узбекистан и призван укреплять контакты с соотечественниками, обладающими знаниями и богатым практическим опытом, приглашать их на различные престижные должности в Узбекистане, а также способствовать эффективному использованию их потенциала для дальнейшего укрепления позитивного имиджа Узбекистана на международном уровне. С 2020 года Фонду поручено привлекать соотечественников, проживающих за рубежом, к работе в органах государственного и хозяйственного управления и государственных предприятиях Узбекистана, проводить ежегодные форумы, конференции и другие мероприятия. Фонд можно рассматривать как продолжение предыдущего Фонда «Умид», который действовал с 1997 по 2014 годы с целью поддержки образования талантливой молодежи за рубежом.

#### **БуйукКелажак»**

(что буквально означает «великое будущее») был создан в 2018 году, в нем насчитывается более 240 представителей узбекской диаспоры, которые относятся к категории специалистов с коллективным опытом работы за рубежом в более чем 30 странах мира. Целью организации является содействие в реализации реформ в экономической и социальной сферах и оказание экспертной поддержки в повышении эффективности проводимых преобразований, а также в ускорении развития государства и общества.

## Организации диаспоры в Европе



### Британское узбекское общество (БУС) 2002 Великобритания

#### Интеграционная деятельность

БУС является независимой, неполитической организацией, целью которой является поддержка и помощь в развитии культурных, образовательных и межличностных контактов между Великобританией и Узбекистаном. [  ]

### Давра Германо-Узбекская культурная ассоциация 2013 Германия

#### Интеграционная деятельность

Организация способствует развитию тесных отношений между гражданами Узбекистана и Германии. Она стремится к расширению любого вида культурного, спортивного и научного сотрудничества между двумя странами.

### Ассоциация Узбекистана Италия

#### Интеграция и развитие

Данная некоммерческая организация направлена на расширение культурного обмена и коммуникации между Узбекистаном и Италией, а также на продвижение экономических интересов посредством посещения Узбекистана.

### Всемирная ассоциация молодежи Узбекистана 2017

#### Интеграционная деятельность

Эта неправительственная организация находится под контролем Министерства иностранных дел Республики Узбекистан. Организация имеет национальные филиалы и/или представителей в Германии,<sup>16</sup> Бельгии, Великобритании, Латвии и других странах, не входящих в ЕС.

16 17 июля 2020 года открыта [страница](#) немецкого отделения Всемирной ассоциации молодежи Узбекистана в сети Фейсбук.

**Автор:** Д-р Ольга Р. Гулина  
**Редактор:** EUDiF  
октябрь 2020 года  
Обновлено в декабре 2023 г.



Implemented by



Funded by  
the European Union

