



Cartographie de l'engagement de la diaspora NIGER

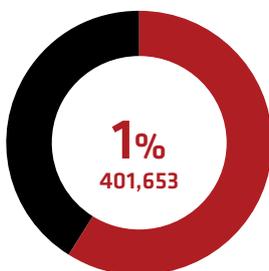
Faits et chiffres

Émigration

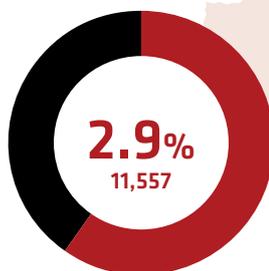
% d'émigrants dans la population totale



dont % dans l'UE



♂ 59.1%
♀ 40.9%



♂ 59.8%
♀ 40.2%



Transferts de fonds en pourcentage du PIB : 3.8%

Transferts de fonds (en millions d'USD):
500



Principaux pays de destination

Nigeria	118,119
Bénin	77,300
Côte d'Ivoire	67,766
Togo	66,155
Burkina Faso	13,155



Droits politiques



Double nationalité¹



Droit de vote aux élections nationales pour les citoyens résidant à l'étranger²³



Vote depuis l'étranger⁴



Terminologie : le Niger utilise le terme "nigériens à l'étranger".

Le Niger n'a pas de politique d'engagement de la diaspora.

Le gouvernement a adopté, en septembre 2020, avec le soutien de la coopération allemande (GIZ), la politique nationale de migration (2020-2035) et son plan d'action quinquennal. La politique s'articule autour de trois domaines, dont un sur la maximisation du potentiel de la migration. Ce domaine compte 15 activités liées à la mobilisation de la diaspora, divisées en activités de structuration de la diaspora et en activités de collecte de données sur la diaspora.⁵

¹ Loi no. 2014-60 portant modification de l'Ordonnance no. 84-33 (portant Code de la nationalité nigérienne). 2014. Niger. <https://www.refworld.org/docid/4bbeee8e2.html>.

² Pour les citoyens inscrits sur les listes électorales. Voir : *Code électoral*. 2019. Niger.

³ Ambassade du Niger à Bruxelles. 2016. "Elections Présidentielle Et Législatives Dans La 9Ème Région : Forte Mobilisation De La Diaspora De La Belgique". <http://www.ambaniger-bruxelles.be/index.php/11-activites/70-elections-presidentielle-et-legislatives-dans-la-9eme-region-forte-mobilisation-de-la-diaspora-de-la-belgique>

⁴ Le vote à l'étranger se fait dans des bureaux de vote, actuellement situés dans les ambassades/consulats. Toutefois, le gouvernement a envisagé d'établir certains bureaux de vote en dehors de l'ambassade en France - Interview d'un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

⁵ Ibid.

Aperçu du cadre politique et législatif



- 2006 ● La **stratégie et le plan d'action pour le développement rural**⁶ contiennent les objectifs suivants liés à la diaspora : informer les émigrants nigériens des possibilités d'investissement dans les zones rurales du Niger ; augmenter les transferts de fonds par la signature de conventions avec les acteurs financiers ; et encourager les interactions entre les migrants et les acteurs du développement local. La stratégie et le plan d'action représentent un exemple relativement rare d'un gouvernement intégrant les questions relatives à la diaspora dans un document de politique sectorielle.
- 2011 ● La **Stratégie pour le développement et la sécurité dans les zones sahélo-sahariennes du Niger**⁷ mentionne la nécessité de mobiliser les ressources de la diaspora pour le développement local, bien qu'elle n'explique pas plus en détail comment ces ressources pourraient être mobilisées.
- 2017 ● **Plan de développement économique et social (PDES) 2022-2026.**⁸ Ce plan appelle la diaspora à tirer parti de son savoir-faire pour soutenir le développement national et, de manière générale, à encourager les investissements de la diaspora.

» Tendances et réalisations

L'engagement de la diaspora a commencé à prendre de l'importance dans le programme national du Niger au début du XXI^e siècle, avec la création en 2003 du Haut Conseil des Nigériens à l'étranger (HCNE), une autorité quasi étatique chargée de gérer les relations entre l'État et la diaspora.⁹

La diaspora nigérienne est désormais également représentée par cinq députés de la diaspora (un par continent) à l'Assemblée nationale.¹⁰ Lors du dernier processus électoral fin 2020 - début 2021, la diaspora n'a pas pu participer car le recensement n'a pu avoir lieu en raison des restrictions de voyage imposées par le covid-19. Fin 2022, la Commission électorale nationale indépendante (CENI) a organisé un recensement biométrique de la diaspora dans 15 pays afin de l'inviter à participer aux élections législatives de mi-mandat.¹¹

En outre, les questions de migration et de diaspora ont été référencées dans les politiques de développement et de sécurité au fil des ans. Cela n'est pas surprenant étant donné que dans les principales régions d'origine de la migration nigérienne, les transferts de fonds ont été précédemment estimés entre 25 et 50 % du revenu des ménages.¹² À cet égard, des efforts ont également été déployés par le ministère des finances pour faciliter l'utilisation des canaux formels de transfert de fonds.¹³ Par exemple, un projet a été développé pour mettre en place des "comptoirs de proximité" dans les principaux pays de destination afin d'améliorer les services de transfert grâce à la coopération avec les banques internationales.¹⁴

Ces dernières années, le Niger a attiré une attention croissante de par sa position de pays de transit majeur pour les flux migratoires interrégionaux, bien qu'une politique nationale de migration - qui devrait inclure une section sur l'engagement de la diaspora - n'ait pas encore été formellement adoptée.¹⁵

6 Ministère de l'hydraulique, de l'environnement et de la lutte contre la désertification. 2006. «Stratégie De Développement Rural». Niamey: République du Niger. <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/ner147214.pdf>.

7 Cabinet du Premier Ministre. 2011. «Stratégie pour la sécurité et le développement des zones Sahélo-Sahariennes». Niamey: République du Niger. https://www.ipinst.org/wp-content/uploads/2013/04/pdfs_sds_version_francaise.pdf.

8 <http://www.finances.gouv.ne/index.php/une/879-adoption-du-plan-de-developpement-economique-et-social-pdes-2022-2026>

9 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

10 "Base de données PARLINE de l'UIP : NIGER (Assemblée Nationale), Texte Intégral". 2020. *Archive.Ipu.Org*. Consulté le 22 juillet. <http://archive.ipu.org/parline-f/reports/1237.htm>.

11 <http://www.anp.ne/article/coup-d-envoi-le-15-octobre-de-l-operation-d-enrolement-d-environ-120-000-nigeriens-de-la>

12 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2017. *Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest. Direction suisse du développement et de la coopération*. https://fmmwestafrica.org/wp-content/uploads/2017/02/en-A_Survey_on_Migration_Policies_in_West_Africa_EN_SOFT2nd.pdf.

13 Ibid.

14 Ibid.

15 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

Dans la pratique, les activités dirigées par l'État en soutien de l'engagement de la diaspora ont été rares.¹⁶ Ces dernières années, les communautés de la diaspora, bien qu'elles soient encore en train de s'organiser étant donné leur taille relativement petite par rapport aux autres diasporas d'Afrique de l'Ouest (en particulier dans le contexte européen), ont pris les choses en main. Les Nigériens résidant en France ont organisé deux forums en 2016 et 2019 en France,¹⁷ lesquels ont bénéficié du soutien de l'ambassadeur de Guinée dans le pays.

Actuellement, les objectifs du gouvernement en matière de diaspora comprennent l'établissement d'un cadre pour renforcer la protection des Nigériens à l'étranger et encourager leur retour au Niger.¹⁸ Le gouvernement étudie également les moyens de renforcer la présence du Haut Conseil des Nigériens à l'étranger et de promouvoir la culture et le tourisme nigériens au niveau international par l'intermédiaire de sa diaspora.¹⁹

Obstacles



- **Collecte de données :** Le gouvernement nigérien a une compréhension limitée de la taille et des caractéristiques de sa diaspora.²⁰ Cela peut être dû à la faiblesse des capacités de collecte de données au Niger, aux craintes des migrants irréguliers de subir des conséquences négatives pour avoir partagé leurs informations avec les autorités, et à la structuration naissante des représentations de la diaspora dans les pays de destination. Le gouvernement prévoit de travailler avec l'Institut national de la statistique et le Haut Conseil des Nigériens à l'étranger pour renforcer la collecte de données sur la diaspora.²¹
- **Diffusion de l'information :** Le développement d'une structure pour les représentations de la diaspora nigérienne a été un processus relativement lent - surtout en Europe où la migration est relativement récente et où la diaspora nigérienne est plus petite que celles des autres communautés d'Afrique de l'Ouest.²² Ceci peut être de nature à limiter l'ouverture du gouvernement vers la diaspora ainsi que la portée de ses initiatives d'engagement.
- **Droit de vote :** L'octroi de la double nationalité au Niger depuis 2014 a effectivement étendu le droit de vote à toutes les élections nationales aux Nigériens de l'étranger - un grand pas en avant pour leur pleine participation politique. Cependant, les élections de 2016 ont révélé quelques problèmes de démarrage dans l'exercice de ce droit nouvellement acquis. Certains ont attribué ces problèmes à un manque de consultation entre l'État et la diaspora concernant les implications du droit de vote, ainsi qu'à un manque de compréhension de l'emplacement de ces nouveaux électeurs. En outre, des débats sont apparus concernant l'éventualité que la diaspora ne puisse pas voter lors des prochaines élections - apparemment en raison de la pandémie COVID-19 qui empêche l'inscription des électeurs de la diaspora.²³
- **Scepticisme à l'égard du capital de la diaspora :** alors que les communautés de la diaspora nigérienne ont été peu touchées par les formes de tensions ethniques internes qui affligent nombre de ses pays voisins, les expériences du Niger dans la mise en œuvre du programme TOKTEN ont mis en évidence l'opposition des institutions nationales au rapatriement des talents de la diaspora.²⁴

16 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2017. *Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest*. Direction suisse du développement et de la coopération. https://fmmwestafrica.org/wp-content/uploads/2017/02/en-A_Survey_on_Migration_Policies_in_West_Africa_EN_SOFT2nd.pdf.

17 Entretien avec un informateur clé, Conseil des Nigériens en France, 16 juillet 2020.

18 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

19 Ibid.

20 Ibid.

21 Ibid.

22 Entretien avec un informateur clé, Conseil des Nigériens en France, 16 juillet 2020.

23 WakatSéra. 2020. «Election Au Niger: Ce Sera Sans La Diaspora!», 2020. <https://www.wakatsera.com/election-au-niger-ce-sera-sans-la-diaspora/>.

24 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

- **Troubles politiques :** En juillet 2023, un groupe d'officiers de l'armée a renversé le gouvernement du Niger. Quelques jours plus tard, la Cedeao a annoncé une série de sanctions contre le Niger. Cette situation limite les possibilités d'engagement de la diaspora, même si le groupe qui dirige actuellement le pays a trouvé des solutions créatives pour attirer les fonds de la diaspora.

SPOTLIGHT: pratiques efficaces



Forums à l'initiative de la diaspora

MISE EN RÉSEAU ET PARTENARIATS

Alors que des forums de la diaspora ont été initiés par un certain nombre de gouvernements africains, la diaspora nigérienne a démontré que de telles initiatives peuvent être menées par la diaspora. Par exemple, bien que l'État ait organisé un forum de la diaspora en 2012, la diaspora nigérienne en France a organisé des rencontres de la diaspora en Europe en 2016 et 2019.²⁵ Ces deux rencontres ont été organisées stratégiquement dans la ville de Lille pour faciliter l'accès aux Nigériens de France et du Royaume-Uni, de Belgique et des Pays-Bas. Ces rencontres constituent un exemple intéressant de forums organisés par la diaspora elle-même avant d'engager avec des représentants de l'État (le ministre délégué aux Nigériens à l'étranger a par exemple présidé la réunion de 2019).²⁶

NUMÉRIISATION ; MISE EN RÉSEAU ET PARTENARIATS

Médias de la diaspora

Nigerdiaspora.net est une plateforme en ligne par la diaspora et pour la diaspora, administrée depuis Bruxelles. Elle vise à servir d'espace virtuel réunissant les communautés nigériennes du monde entier en fournissant des informations et en facilitant le dialogue. La plateforme est régulièrement mise à jour et propose des reportages de qualité sur un large éventail de thèmes, tout en proposant des rubriques spéciales, comme le "Nigérien de la semaine", qui reconnaît les talents de la diaspora.²⁷ La plateforme a obtenu un grand succès, avec sa page Facebook qui attire plus de 40 000 membres.²⁸

Transfert des compétences de la diaspora

CAPITAL HUMAIN

En 2007,²⁹ le Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) a mis en place un programme de transfert de connaissances par l'intermédiaire des expatriés (TOKTEN) au Niger³⁰ dans le cadre d'un programme mondial des Nations unies établi dans de nombreux pays depuis les années 1970. Comme dans d'autres pays, TOKTEN Niger a identifié les talents de la diaspora et a tenté de les engager dans leur pays d'origine.³¹ Dans le cadre de ce programme, les institutions nigériennes ont sélectionné des experts de la diaspora avec lesquels elles souhaitaient travailler. Le programme a ensuite couvert les frais de voyage et de séjour des experts pour des missions de courte durée.³² TOKTEN Niger a commencé par se concentrer sur le secteur de l'éducation.³³

25 Hamani, Moussa. 2019. «2Ème Rencontre De La Diaspora Nigérienne D'Europe À Lille En France :«L'Approche De L'Unité Par La Solidarité», Thème Retenu». *Lesahel.Org*, 2019.

26 Ibid.

27 «Nigérien De La Semaine». 2020. *Nigerdiaspora.Net*. Accessed July 22.

28 "Nigerdiaspora". 2020. *Facebook.Com*. Accessed July 22. <https://www.facebook.com/Nigerdiaspora-139363696162040/>.

29 Nigerdiaspora.net. 2007. «Projet TOKTEN-NIGER», 2007.

30 Robert Schuman Centre for Advanced Studies. 2010. «La Migration Hautement Qualifiée Au Niger». Robert Schuman Centre for Advanced Studies. <https://core.ac.uk/download/pdf/45677387.pdf>.

31 Ibid.

32 Nigerdiaspora.net. 2007. "Projet TOKTEN-NIGER", 2007. <http://www.nigerdiaspora.net/index.php/diaspora-archives/item/9464-projet-tokten-niger>.

33 Centre Robert Schuman pour les études avancées. 2010. "La Migration Hautement Qualifiée Au Niger". Centre Robert Schuman pour les études avancées. <https://core.ac.uk/download/pdf/45677387.pdf>.



Projet NARIMEY pour 2023-2027, financé par la Coopération Suisse

Ce projet vise à améliorer les conditions de vie des migrants au Niger ainsi qu'à renforcer la contribution de la diaspora dans les régions de Dosso, Tahoua et Tillabéri. Il permettra de développer les capacités des institutions et des organisations de la société civile.

DÉVELOPPEMENT
SOCIO-ÉCONOMIQUE

Annexe:

Liste des acteurs

Institutions liées à la diaspora

- **Au niveau régional**

Direction des citoyens de l'Union africaine et de la diaspora (AU CIDO)

Le Niger est membre de l'Union africaine et désigne un point focal de la diaspora pour représenter les Nigériens dans le cadre des réunions continentales de l'UA CIDO.

- **Institutions nationales**

Comité interministériel sur l'élaboration des politiques migratoires, 2007

Le comité a été créé en 2007 et placé sous l'autorité du ministère de l'intérieur.³⁴ Il est composé de fonctionnaires des principaux ministères impliqués dans la gestion des migrations. Les organisations internationales et les représentants de la société civile sont également invités à y participer. En 2014, il a élaboré le premier projet de politique nationale de migration, bien que ce document n'ait pas encore été officiellement adopté par le gouvernement.³⁵ Le comité comprend plusieurs sous-comités, dont un sous-comité sur la migration et le développement qui discute des questions liées à la diaspora et est présidé par la Direction des Nigériens à l'étranger du ministère des affaires étrangères.³⁶

Direction des Nigériens à l'étranger (DNE)

La DNE du ministère des affaires étrangères, de la coopération, de l'intégration africaine et des nigériens à l'étranger est la principale direction responsable de l'engagement de l'État dans la diaspora. La DNE est dirigée au niveau politique par un Ministre délégué aux Nigériens à l'étranger. La direction abrite également le Bureau d'Accueil et d'Orientation des Nigériens à l'Extérieur, qui sert les Nigériens à l'étranger à la recherche d'informations, de conseils et de services d'orientation sur les possibilités d'engagement, notamment en matière d'investissement et de retour.³⁷

Haut Conseil des Nigériens à l'Étranger (HCNE), 2003

Le HCNE, sous la tutelle du ministère des Affaires étrangères, de la Coopération, de l'Intégration africaine et des Nigériens à l'étranger, a été créé pour faciliter les échanges entre les États et la diaspora et mieux structurer la représentation de la diaspora.³⁸ Le HCNE a ouvert des bureaux (ou "sections") dans les pays de destination.³⁹ Le HCNE a un secrétaire permanent attaché au ministère des affaires étrangères qui, avec d'autres fonctionnaires du ministère des affaires étrangères, peut être envoyé à l'étranger pour aider les Nigériens ayant besoin d'assistance.⁴⁰ 52 bureaux du HCNE ont été créés.

34 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2017. *Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest*. Direction suisse du développement et de la coopération. https://fmmwestafrica.org/wp-content/uploads/2017/02/en-A_Survey_on_Migration_Policies_in_West_Africa_EN_SOFT2nd.pdf.

35 Ibid.

36 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.

37 Daouda, Hassane. 2013. «Remise Officielle De Fournitures De Bureau Et Équipements Informatiques Au Profit Des Nigériens À L'Extérieur : Renforcer Les Capacités De La Diaspora Nigérienne». *Nigerdiaspora.Net*. 2013. <https://nigerdiaspora.net/index.php/diaspora-archives/item/63899-remise-officielle-de-fournitures-de-bureau-et-%C3%A9quipements-informatiques-au-profit-des-nig%C3%A9riens-%C3%A0-l%E2%80%99ext%C3%A9rieur-renforcer-les-capacit%C3%A9s-de-la-diaspora-nig%C3%A9rienne>.

38 *Acte no 33/CN du 31 octobre 1991 portant création d'un Haut Conseil des Nigériens à l'extérieur*. 1991. Niger. https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=38474&p_country=NER&p_count=227.

39 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2017. *Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest*. Direction suisse du développement et de la coopération. https://fmmwestafrica.org/wp-content/uploads/2017/02/en-A_Survey_on_Migration_Policies_in_West_Africa_EN_SOFT2nd.pdf.

40 Entretien avec un informateur clé, Direction des Nigériens à l'étranger, 16 juillet 2020.



Agence nationale pour la promotion de l'emploi (ANPE)

L'ANPE, qui dépend du ministère de l'Emploi, du Travail et de la Sécurité sociale, sert d'intermédiaire entre les employeurs et les demandeurs d'emploi nigériens pour l'emploi sur le marché international du travail.⁴¹ Elle délivre des autorisations de travail aux travailleurs étrangers et met en place des mesures pour faciliter le transfert des fonds.⁴² Bien que l'ANPE soit responsable du placement des travailleurs nigériens à l'étranger, ses capacités à cet égard sont considérées comme limitées.⁴³

Organisations de la diaspora en Europe



Bien que le Haut Conseil des Nigériens à l'étranger ait créé des "sections" dans plusieurs pays européens, dont la France et la Belgique, dans l'ensemble, il existe relativement peu d'organisations de la diaspora nigérienne en Europe.⁴⁴ Les organisations semblent se concentrer en France, qui est le pays de destination européen principal des Nigériens.

Association des Nigériens de Nancy (ANIN) France

☑ Activités d'intégration

L'ANIN regroupe les Nigériens résidant dans la ville de Nancy.

Association des Nigériens de Rennes (ANIRE) France 2013

☑ Activités d'intégration

ANIRE rassemble les Nigériens vivant à Rennes. Elle vise à créer un "espace de solidarité" pour ses membres et à faire connaître le Niger.⁴⁵

Association des Nigériens et Amis du Grand Nord France (ANAGNGF) France

☑ Activités d'intégration

Association regroupant les Nigériens résidant dans le nord de la France. L'ANAGNGF a déjà soutenu l'organisation des rencontres de la diaspora à Lille.⁴⁶

41 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2017. *Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest. Direction suisse du développement et de la coopération*. https://fmmwestafrica.org/wp-content/uploads/2017/02/en-A_Survey_on_Migration_Policies_in_West_Africa_EN_SOFT2nd.pdf.

42 Ibid.

43 Ibid.

44 Nigerdiaspora.net. 2018. «Communiqué N°009/04/2018 Du Comité De Mise En Place Du Haut Conseil Des Nigériens De L'Extérieur (HCNE)-Section De Belgique», 2018. <http://nigerdiaspora.net/index.php/niger-diaspora/3507-communique-n-009-04-2018-du-comite-de-mise-en-place-du-haut-conseil-des-nigeriens-de-l-exterieur-hcne-section-de-belgique>.

45 «Association Des Nigériens De Rennes (ANIRE) - Tarbiyya Tatali». 2020. *Tarbiyya-Tatali.Org*. Accessed July 22. <http://www.tarbiyya-tatali.org/?-Association-des-Nigeriens-de->

46 Aniamy.com. 2016. «Rencontre Des Nigériens De La Diaspora Dans La Salle De Conférences Du Stadium De Lille, En France : Rencontre Historique De La Diaspora Nigérienne D'Europe», 2016. <http://news.aniamy.com/h/76441.html>.

Conseil des Nigériens en Europe (CNE) France 2016

☑ Activités d'intégration

L'organisation faîtière Nascent a été créée dans le but de rassembler les organisations représentant les Nigériens à travers l'Europe.⁴⁷

Conseil des Nigériens en France (CoNiF) France

☑ Activités de développement

☑ Activités d'intégration

Le CONIF est la section française du Haut Conseil des Nigériens à l'étranger et la principale association des Nigériens en France. Sa mission est de rassembler les nigériens en France pour promouvoir la fraternité, la solidarité et la culture, et de soutenir des projets innovants qui contribuent au développement du Niger.

Association de la diaspora des ressortissants de la République du Niger au Royaume-Uni (DARN-UK) Royaume-Uni

☑ Activités d'intégration

Association regroupant les Nigériens au Royaume-Uni.

Nigériens de Belgique Belgique

☑ Integration activities

Association visant à fournir des informations et à faciliter la discussion entre les Nigériens en Belgique.

Réseau des Femmes Nigériennes de France France

☑ Activités de développement

☑ Activités d'intégration

Le réseau vise à représenter les femmes nigériennes résidant en France, notamment en dialoguant avec les institutions nationales. Il cherche également à soutenir des projets qui permettent l'intégration des femmes nigériennes en France, ainsi que des projets de développement international.⁴⁸

47 Ibid.

48 «réseau des femmes nigériennes de france | Helloasso». 2020. *Helloasso*. Accessed July 22. <https://www.helloasso.com/associations/reseau-des-femmes-nigeriennes-de-france>.

Rédigé par : **Loksan Harley**

Édité par : **EUDiF**

Août 2020

Mis à jour en décembre 2023

Mis en oeuvre par



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

Financé par
l'Union européenne

