



# Картирование вовлечения диаспоры МОЛДОВА

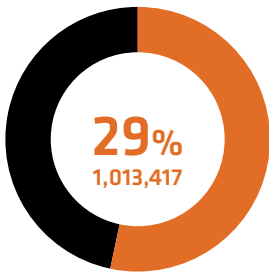
## В фактах и цифрах

### Эмиграция<sup>1</sup>

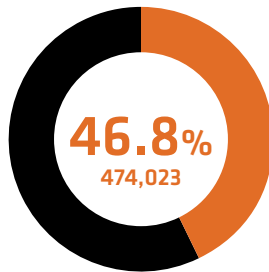
% эмигрантов в  
общем населении<sup>2</sup>



Из них X  
% в ЕС



♂ 46.8%  
♀ 53.2%



♂ 43.1%  
♀ 56.9%



% денежных переводов в общем  
валовом внутреннем продукте: **14.1%**  
Поступление денежных переводов  
(млн долл. США): **2,037**



### Основные страны назначения



Россия	294,245
Италия	188,923
Румыния	177,482
Украина	151,242
США	47,437

### Политические права



Двойное гражданство<sup>3</sup>



Право голосования во всеобщих  
выборах для граждан,  
проживающих за границей<sup>4</sup>



Голосование за рубежом:

В посольствах/консульствах



Терминология: Национальная правовая база Молдовы оперирует термином «диаспора». Национальная стратегия «Диаспора-2025» определяет термин «диаспора» как «граждане Республики Молдова, временно или постоянно проживающие за пределами страны, лица, происходящие из Республики Молдова, и их потомки, а также сформированные ими общины».<sup>5</sup>

1 [https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN\\_MigrantStockByOriginAndDestination\\_2019.xlsx](https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockByOriginAndDestination_2019.xlsx)

2 [https://population.un.org/wpp/Download/Files/1\\_Indicators%20\(Standard\)/EXCEL\\_FILES/1\\_Population/WPP2019\\_POP\\_F01\\_1\\_TOTAL\\_POPULATION\\_BOTH\\_SEXES.xlsx](https://population.un.org/wpp/Download/Files/1_Indicators%20(Standard)/EXCEL_FILES/1_Population/WPP2019_POP_F01_1_TOTAL_POPULATION_BOTH_SEXES.xlsx)

3 Глава IV Закона о гражданстве Молдовы оперирует термином «множественное гражданство», Закон о гражданстве Республики Молдова № 1024 от 2 июня 2000 г. См. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=311522&lang=2>

4 Ст. 29 Избирательного кодекса Республики Молдова регулирует специфику формирования и функционирования иностранных избирательных участков и офисов иностранных избирательных участков; Ст. 2 (3) устанавливает принципы организации национальных выборов, <https://promolex.md/12871-opinia-promo-lex-asupra-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-si-completarea-unor-acte-legislative-drepturile-speciale-ale-alegatorilor-din-diaspora-nr-217-din-26-06-2018/?lang=ro>

5 Определение диаспоры взято из пункта 7 «J» Главы II Постановления правительства № 657 от 6 ноября 2009 г. «Об утверждении Положения об организации и функционировании Государственной канцелярии, ее структуре и сотрудниках». Постановление Правительства № 657 от 6 ноября 2009 г. «Об утверждении Положения об организации и функционировании Государственной канцелярии, ее структуре и сотрудниках». См. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=332599&lang=2>. Та же цитата, используемая в Национальной стратегии «Диаспора-2025», с. 83

## Политика в отношении диаспоры



После консультаций с общинами молдаван за рубежом была принята<sup>6</sup> Национальная стратегия в отношении диаспоры на 2015-2025 гг.<sup>7</sup> (Постановление Правительства № 200 от 26.02.2016 г.). Впоследствии был разработан План действий<sup>8</sup> в поддержку ее реализации. План действий включает в себя четыре цели:

- разработать стратегический и оперативный механизм в отношении диаспоры, миграции и развития. Эта концепция происходит из Молдовы и популяризируется страной во всем мире;
- обеспечить права диаспоры и укрепить доверие;
- мобилизовать, привлечь и принять во внимание человеческий капитал диаспоры;
- прямо и косвенно вовлекать диаспору в устойчивое экономическое развитие Молдовы.

## Политическая и законодательная база



- 2023 ● **Программа «Диаспора» на 2024-2028<sup>9</sup>** годы нацелена на укрепление связей государства с диаспорой и максимизацию человеческого капитала диаспоры. В ее рамках предусмотрено создание группы поддержки для граждан Молдовы при их возвращении в страну, стимулирование участия диаспоры в различных областях, а также механизм возвращения и трудоустройства выпускников и студентов молдавских вузов за границей.

### »» Тенденции

Национальная стратегия в отношении диаспоры и План действий способствуют развитию сотрудничества между правительством, местными органами власти, гражданским обществом в Молдове и диаспорой. Эти документы укрепляют и расширяют трансверсальный подход к политике в отношении диаспоры, миграции и развития, а также обеспечивают вовлечение диаспоры и сотрудничество с ней в целях развития Молдовы. На практике существует множество инициатив, направленных на использование социального и экономического потенциала диаспоры в сочетании с программами, популяризирующими национальную самобытность, традиции и культурное наследие.

Кроме того, реинтеграция является приоритетной задачей правительства.<sup>10</sup> Молдова выпустила постановление по (ре)интеграции, целью которого является разработка программ и услуг реинтеграции для вернувшихся граждан Молдовы, включая предоставление информации и помощи в поиске подходящей работы; как развивать знания и навыки; и как организовать и заниматься предпринимательством в Молдове.

6 Постановление Правительства Республики Молдова № 200 от 26.02.2016 г.

7 Национальная стратегия в отношении диаспоры на период до 2025 г. (CNDS 2025) Республики Молдова, [https://brd.gov.md/sites/default/files/sn\\_diaspora\\_2025\\_web.pdf](https://brd.gov.md/sites/default/files/sn_diaspora_2025_web.pdf)

8 Правительство Молдовы (2019): План действий, [https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/the\\_activity\\_program\\_of\\_the\\_government\\_led\\_by\\_ion\\_chicu\\_en.pdf](https://gov.md/sites/default/files/document/attachments/the_activity_program_of_the_government_led_by_ion_chicu_en.pdf)

9 <https://gov.md/ro/content/guvernul-aprobat-programul-national-diaspora-pentru-anii-2024-2028>

10 Бюро по связям с диаспорой (BRD) (2018): <http://brd.gov.md/ro/content/rukovodstvo-po-reintegracii-grazhdan-respubliki-moldova-kotorye-vernulis-iz-za-rubezha-0>



## Достижения

Ежегодные «Дни диаспоры» в Молдове проводятся с 2004 г.<sup>11</sup> Программа включает такие мероприятия, как тематические семинары и консультации с диаспорой, бизнес-форумы, ремесленные выставки, культурные и гастрономические мероприятия.

Политическая активность молдавской диаспоры с годами возросла, и в 2019 г. правительство учредило и обеспечило избрание отдельных представителей по 14 избирательным округам для диаспоры на общенациональных парламентских выборах.



## Препятствия

- **Дигитализация:** Существует нехватка электронных продуктов, облегчающих доступ диаспоры к качественным онлайн-услугам, созданным национальными властями. Кроме того, есть еще молдаване, которые не охвачены электронными услугами, предоставляемыми правительством Молдовы, и/или не заинтересованы в таких каналах связи или электронных услугах.
- **Политическое представительство:** В 2017 г. Молдова приняла фундаментальные изменения в Избирательный кодекс<sup>12</sup>. Из-за большого числа молдавских граждан, проживающих за рубежом, критерии создания одномандатных избирательных округов являются серьезной проблемой и оказывают сильное политическое влияние на избирателей, проживающих в разных странах и желающих поддержать разные политические партии. Перед выборами 2019 г. ОБСЕ и ПАСЕ выразили обеспокоенность по поводу недостаточной прозрачности критериев определения количества избирательных участков за рубежом и указали, что новая избирательная система противоречит предыдущим рекомендациям<sup>13</sup>.

11 <https://www.facebook.com/events/chisinau-moldova/moldovan-diaspora-days-20188th-diaspora-congress/2141974252793351/>

12 Избирательный кодекс Молдовы с изменениями и дополнениями 2019 г. См. <https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/cec-electoral-code-2019.pdf>

13 ПАСЕ (2019): Парламентские выборы в Республике Молдова: заявление предвыборной делегации. См. <http://assembly.coe.int/nw/xml/News/News-View-EN.asp?newsid=7361&lang=2&cat=>

## АКЦЕНТ: Эффективная и инновационная практика



### Хаб по взаимодействию с диаспорой<sup>14</sup>

является правительственной программой, созданной в 2016 г. для граждан Молдовы, проживающих за рубежом не менее двух лет, являющихся высококвалифицированными специалистами и желающих сотрудничать с представителями государственных учреждений в пяти приоритетных областях: социальное, экономическое, экологическое/сельское развитие, правосудие, гражданское общество. Хаб по взаимодействию с диаспорой предусматривал подпрограммы:

- Возвращение профессиональных представителей диаспоры: гранты, предоставляемые профессиональным и высококвалифицированным мигрантам диаспоры, способствующие передаче человеческого капитала и профессионального опыта, ориентированного на академическое, социальное и экономическое развитие Молдовы, посредством краткосрочного профессионального возвращения.
- Инновационные проекты диаспоры: представителям диаспоры предоставляются гранты для реализации своих инновационных проектов и мероприятий в Молдове, основанных на передаче знаний, опыта и передовой международной практики.
- Тематические региональные партнерства: гранты, предлагаемые объединениям диаспоры для сотрудничества и реализации мероприятий по социально-экономическому развитию, образованию и здравоохранению на местах.
- Расширение прав и возможностей женщин диаспоры: гранты, предоставляемые членам диаспоры для реализации проектов, направленных на улучшение социально-экономических условий жизни женщин-мигрантов посредством передачи знаний и навыков.

ПЕРЕДАЧА НАВЫКОВ  
+ ФИНАНСИРОВАНИЕ

ИДЕНТИЧНОСТЬ  
+ МОЛОДЕЖЬ

ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ +  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

### Диаспора. Происхождение. Возвращение (DOR).<sup>15</sup>

Программа DOR направлена на укрепление эмоциональной и культурной самобытности и связи диаспоры второго поколения с Молдовой. Первый выпуск состоялся в 2013 г. Детские лагеря<sup>16</sup> и молодежные лагеря диаспоры («электронный путь домой») являются частью ежегодной программы DOR.

### Программа «DAR 1 + 3» 2019-2025.<sup>17</sup>

Программа DAR направлена на использование человеческого и финансового потенциала диаспоры в социально-экономическом развитии Молдовы. Программа DAR основана на принципе партнерства 1 + 3: диаспора + правительство и/или местные органы власти + партнеры по развитию и доноры. Проект ориентирован на инфраструктуру, охрану окружающей среды, экономику, оптимизацию энергопотребления, культуру и социальную защиту.

<sup>14</sup> Бюро по связям с диаспорой (BRD) (2020): Центр по взаимодействию с диаспорой. См. <http://brd.gov.md/ro/content/diaspora-engagement-hub-1>

<sup>15</sup> <https://brd.gov.md/ro/content/programul-pentru-copiii-din-diaspora-dor>

<sup>16</sup> <https://gov.md/en/content/over-100-children-youth-diaspora-and-moldova-participated-dor-program>

<sup>17</sup> Постановление Правительства № 448-460 от 7 декабря 2018 г. См. [https://brd.gov.md/sites/default/files/hg\\_dar\\_13.pdf](https://brd.gov.md/sites/default/files/hg_dar_13.pdf)

## «Pare 1 + 1» – Национальная программа по привлечению денежных переводов в экономику<sup>18</sup>

Программа «PARE» была запущена в 2010 г., и предназначена для привлечения денежных переводов в экономику путем мобилизации сбережений мигрантов, стимулирования развития малых и средних предприятий и поддержки создания рабочих мест, особенно на местном уровне. На каждый лей, вложенный из денежных переводов, предусматривался один лей из программы «PARE 1+1». В рамках программы была оказана поддержка и предоставлено финансирование около 1623 бизнес-инициативам.

Основываясь на успешной оценке программы, в 2022 году правительство утвердило расширенную версию - формулу «1+2», предусматривающую индивидуальную финансовую поддержку для роста бизнеса, созданного мигрантами.<sup>19</sup>

## ‘Diaspora Connect’ 2020<sup>20</sup>

Diaspora Connect - это платформа, запущенная в 2020 году, которая будет служить источником связи с профессионалами диаспоры (как «LinkedIn для молдавской диаспоры»). Она создается при поддержке БРР и гражданского общества. Diaspora Connect нацелена на создание тесного сообщества между молдаванами, уехавшими за границу, а также между диаспорой и молдаванами из дома.

## Инициатива «Миграция и местное развитие»<sup>21</sup>

В 2015-2022 годах программа «Миграция и местное развитие (MiDL)» была разработана для поддержки местных органов власти в Молдове в разработке и внедрении политики, методологии и процедур, связанных с эмиграцией, и увязки их с процессами местного развития на основе пятикомпонентного подхода. Более 116 населенных пунктов Молдовы выиграли от улучшения средств к существованию и местных общественных услуг. На основе опыта Молдовы было разработано оперативное руководство по вовлечению диаспоры в местное развитие. Программа осуществлялась ПРООН и финансировалась Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству.

ПРОФИЛИРОВАНИЕ И  
ПЕРЕДАЧА НАВЫКОВ

МЕСТНОЕ  
РАЗВИТИЕ

МОЛДОВА

18 <https://www.gfmd.org/pfp/ppd/1647>

19 <https://gov.md/en/content/moldovan-government-approves-program-attract-remittances-economy-pare-12>

20 <https://diasporaconnect.md/>

21 <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/public-information-materials/engaging-diasporas-local-development-operational-guide>

## Приложение:

# Перечень субъектов

## Связанные с диаспорой учреждения

- **Национальные учреждения**

- На министерском уровне

### Государственная канцелярия Молдовы <https://cancelaria.gov.md/en/structura>

Этот орган состоит из 27 внутренних подразделений и 8 подведомственных учреждений<sup>22</sup>. Он является центральным органом, ответственным за государственную политику в области отношений с диаспорой.

### Межминистерский комитет<sup>23</sup>

CIDMD был учрежден Постановлением № 725 от 08.09.2017 г.<sup>24</sup> Его задача состоит в том, чтобы координировать политику в отношении диаспоры, формулировать ее стратегическое видение и обеспечивать реализацию действий, программ и инициатив в области диаспоры и миграции. Комитет состоит из представителей министерств и центральных административных органов и возглавляется Генеральным секретарем Правительства Молдовы.

### Министерство иностранных дел и европейской интеграции

<https://www.mfa.gov.md/en/content/mission-statement>

Министерство играет ключевую роль в поддержании отношений с молдаванами за рубежом, особенно через свои дипломатические миссии.

### Бюро по связям с диаспорой (BRD)<sup>25</sup> <http://brd.gov.md/ro>

BRD было создано в 2012 г. Это подразделение Государственной канцелярии под непосредственным руководством Премьер-министра. BRD занимается разработкой и координацией национальной политики в отношении диаспоры и с ее участием.

### Координационный совет по поддержке молдаван, проживающих за рубежом

Совет был создан в 2000 г. в качестве консультативного органа для координации связей между объединениями молдавской диаспоры и властями Республики Молдова, но его функционирование было прервано.

<sup>22</sup> Постановление Правительства № 657 от 6 ноября 2009 г. Там же

<sup>23</sup> Постановление Правительства № 725 от 14 сентября 2017 г. «О механизме координации государственной политики в области диаспоры, миграции и развития». См. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=371433&lang=2>

<sup>24</sup> Постановление Правительства № 725 от 14 сентября 2017 г. «О механизме координации государственной политики в области диаспоры, миграции и развития». <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=371433&lang=2>

<sup>25</sup> Постановление Правительства № 725 «О механизме координации государственной политики в области диаспоры, миграции и развития». [https://brd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/725\\_diaspora\\_migration\\_and\\_development\\_decision\\_government\\_en.pdf](https://brd.gov.md/sites/default/files/document/attachments/725_diaspora_migration_and_development_decision_government_en.pdf)

## Организации диаспоры в Европе



**Ассоциация AMOL**, Франция 2016 г. <https://www.facebook.com/amol.fr/>

Целью Ассоциации AMOL, находящейся в Лионе, является: объединить всю молдавскую диаспору (без каких-либо этнических и религиозных ограничений) в регионе Лиона и Роны-Альпы-Овернь для проведения и развития культурного, экономического и социального обмена; развивать и защищать интересы молдавской диаспоры в различных административных, экономических, правовых, социальных, культурных учреждениях; участвовать в развитии диаспоры, способствуя ее интеграции и участию в общественной жизни регионов; создавать возможности для торговли и инвестиций, поощряя партнерские отношения и взаимную помощь; помогать и сопровождать новоприбывших граждан Молдовы, информируя их об административных процедурах, консультируя их, сопровождая их интеграцию и приветствуя их, когда они прибывают во Францию.

**Ассоциация «Ассомолдаве» (Assomoldave)**, Италия 2004 г.

[https://www.facebook.com/pg/AssoMoldave/about/?ref=page\\_internal](https://www.facebook.com/pg/AssoMoldave/about/?ref=page_internal)

Целью данной организации, основанной в Риме, является защита гражданских и всеобщих прав молдавских женщин, сохранение традиций и культурных ценностей, а также поддержание связей с родиной.

**Немецко-молдавский круг друзей (Deutsch-Moldauischer Freundeskreis eV)**, Германия 2004 г.

<http://www.ges-moldau.de/ueber-uns/>

Деятельность, направленная на развитие

Основными задачами ассоциации являются содействие сосуществованию молдаван и немцев, культурный обмен между двумя странами и сохранение традиционных обычаев в уставе. С 2007 г. организация также участвует в социальных проектах для больных детей и инвалидов в Республике Молдова.

**Ассоциация INCREDERE**, Италия 2011 г. <https://incredere.weebly.com/>

Цель INCREDERE – помочь иммигрантам на их пути к интеграции в Италии.

**Лейпцигский институт Молдовы**, Германия 2005 г. <https://www.moldova-institut.org/>

Деятельность, направленная на развитие

Целью ассоциации является развитие отношений и сотрудничества между Молдовой и странами Восточной и Юго-Восточной Европы, а также Германией и странами Западной и Центральной Европы, особенно в области науки, образования, СМИ, сотрудничества в целях развития, здравоохранения и социальных вопросов, культуры, прав человека и международного понимания. Кроме того, ассоциация содействует передаче знаний, передовой практике (напр., путем повышения квалификации учащихся и исследователей, обмена опытом и сотрудничества в области образования), а также занимается налаживанием связей и отношения с общественностью.

Молдавско-румынская община в Эстонии (CASA MARE), Эстония [http://www.casamare.ee/?page\\_id=2](http://www.casamare.ee/?page_id=2)

☑ Деятельность, направленная на развитие

CASA MARE является некоммерческим добровольным общественным объединением, основными сферами деятельности которого являются:

Участие в интеграционной политике Эстонии и содействие интеграции молдавской общины; языковое и культурное развитие в Эстонии; вклад в развитие сотрудничества и поддержка партнерских отношений и сотрудничества между Эстонией и Молдовой; обмен информацией и практикой в областях сотрудничества в целях развития, культурного разнообразия и интеграционных процессов.

Эл. почта: [casamare.ee@gmail.com](mailto:casamare.ee@gmail.com); [vassiliporkul@gmail.com](mailto:vassiliporkul@gmail.com)

Noroc Olanda – Hello, Нидерланды 2012 г. <https://www.facebook.com/NorocOlanda/>

☑ Деятельность, направленная на развитие

Эта организация объединяет молдаван, проживающих в Нидерландах, и поддерживает проекты, посредством которых они популяризируют положительный имидж Молдовы. Организация способствовала установлению контактов для молдавской диаспоры во многих европейских странах и оказывает поддержку предпринимательской деятельности в Молдове.

Diaspora Connect <https://diasporacconnect.md/>

☑ Деятельность, направленная на развитие

Diaspora Connect - это онлайн-платформа, созданная неправительственной ассоциацией FORTIUS при поддержке Фонда Конрада Аденауэра. Цель Diaspora Connect - отметить молдаван в диаспоре, создать сеть профессионалов, которые взаимодействуют друг с другом, и дать возможность общественным учреждениям, СМИ или организациям в Молдове связаться и сотрудничать с диаспорой.

Автор: Д-р Ольга Р. Гулина  
Редактор: EUDiF  
Март 2020 г.  
Обновлено в декабре 2023 г.

