

تخطيط مشاركة الشتات لبنان



دول المقصد الرئيسية

١٥٠,١٨٣	المملكة العربية السعودية
١٢٧,٢٨٠	الولايات المتحدة الأمريكية
٩٩,٧٠٥	أستراليا
٩٤,٥١٦	كندا
٧٣,٧٤٦	ألمانيا



الهجرة

عدد المغتربين في
الاتحاد الأوروبي

% للمهاجرين من
إجمالي السكان^١



٥٨.٤% ♂
٤١.٦% ♀

٥٩.٢% ♂
٤٠.٨% ♀

الحقوق السياسية



ازدواج الجنسية^٢



حق التصويت في الانتخابات الوطنية
للمواطنين المقيمين بالخارج^٣



التصويت من الخارج:

عبر الإنترنت / في السفارات / القنصليات

النسبة المئوية للتحويلات المالية من إجمالي
الناتج المحلي :-

تدفق الحوالات المالية (بالمليون دولار أمريكي):
٦.٤٤٩



المصطلح: يشير لبنان إلى شتاته باستخدام "الانتشار اللبناني" وأيضاً الجالية اللبنانية.

لا توجد لدى لبنان سياسة مشاركة الشتات.

١ على الرغم من أن الإحصائيات التي أجرتها دائرة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة تشير إلى أن العدد الإجمالي للمهاجرين اللبنانيين لا يتجاوز المليون، فإن البيانات الأخرى التي أبرزها تقرير الرؤية الاقتصادية (٢٠١٨)، تقدر عدد اللبنانيين في المهجر بنحو ١٠ مليون مهاجر، ٦٨% منهم يقيمون في أمريكا الشمالية. وهذا هو إلى حد كبير وظيفة من تعريف محدد لما يشكل عضواً في "الشتات".

٢ قانون ١٩٤٦ المعدل بالمرسوم ١٠٨٢٨ لسنة ١٩٦٢. النص القانوني غير متوفر باللغة الإنجليزية.
www.gfmd.org ›files› pfp ›Lebanon_EN

٣ قانون الانتخاب اللبناني (٢٠١٧) (الفصل الحادي عشر: التصويت للشتات اللبناني).

<https://www.mfa.gov.lb/Library/Files/Uploaded%20Files/Lebanese%20electoral%20law%202017.pdf>



قانون إعادة اكتساب الجنسية اللبنانية: القانون رقم ٤١ يمكّن المهاجرين من أصل لبناني من استعادة جنسيتهم. على الرغم من إشادة البعض به، اعتبره البعض مثاراً للجدل وتمييزاً ضد المرأة، لأنه لا ينطبق إلا على الأفراد من أصل لبناني.

٢٠١٥

التصويت للشتات اللبناني قانون الانتخاب اللبناني^٥ في محاولة لتعزيز التمثيل الغائب دائماً للمهاجرين اللبنانيين في الحياة الديمقراطية للبلاد، اعتمد قانون الانتخابات اللبنانية لعام ٢٠١٧ وحكم الانتخابات البرلمانية في مايو ٢٠١٨. وقد أبرز القانون غير المسبوق حق المغتربين اللبنانيين في التسجيل والتصويت. بالإضافة إلى ذلك، خصص القانون ستة مقاعد برلمانية (من إجمالي ١٢٨) للشتات. بحسب المعهد الديمقراطي الوطني^٦، نجحت وزارة الشؤون الخارجية في تسجيل ٨٢,٩٧٠ ناخباً في ٤٠ دولة.

٢٠١٧

التوجهات



بسبب ارتفاع معدلات البطالة والتضخم وعدم الاستقرار السياسي، من بين مجموعة كبيرة من عوامل الدفع الأخرى، لطالما كانت الهجرة لفترة طويلة موضوعاً متكرراً - وهي في بعض الأحيان طموح - للمواطنين اللبنانيين.

غالباً ما يأتي دعم الشتات للبنان كرد فعل للأزمات لأن جهود الحكومة تعتبر متقطعة وغير مستدامة. على سبيل المثال، الاضطرابات المدنية التي بدأت في أكتوبر ٢٠١٩، يشار إليها عادة باللغة العربية باسم «الثورة»، شهدت مشاركة ودعم الشتات بشكل كبير. وفي استعراض لم يسبق له مثيل للوحدة مع بلدهم الأصلي والتحديات الاجتماعية والسياسية التي يواجهها، نظم المهاجرون اللبنانيون احتجاجات سلمية وفعاليات لجمع الأموال وحملات ضغط وأنشأوا منصات على الإنترنت لتسهيل التنسيق وتبادل الأخبار في جميع أنحاء العالم. وكانت مشاركتهم ودعمهم للحركة عاملاً حاسماً في اكتساب زخمها.

في مارس ٢٠٢٠، قدم الشتات الدعم للبنان في كفاحه ضد كوفيد-١٩ من خلال التبرع بمعدات الوقاية الشخصية ومعدات الاختبار ولدعم الأزمة الاقتصادية المتفاقمة التي تركت البلاد عاجزة مالياً.^٧ ولقد أثبتت مبادرات عديدة، مثل جهود الشتات اللبناني للإغاثة في الأزمة ٢٠٢٠ أن اللبنانيين في الخارج قد «يكونون بعيدين جسدياً ولكنهم قريبون بمشاعرهم».^٩ كما أظهر الشتات دعمه من خلال مبادرات مختلفة بعد انفجار ميناء بيروت!^{١٠}

تركزت الجهود الحكومية لتعزيز العلاقات مع الشتات بشكل أساسي على جذب الاستثمارات الأجنبية، لا سيما من خلال المؤسسة العامة لتشجيع الاستثمارات في لبنان (ايدال). وضعت خطة في عام ٢٠١٦ تنص على إنشاء «مناطق اقتصادية خاصة، معفاة من الضرائب ومخصصة في القطاعات ذات الإمكانيات العالية مثل السياحة العلاجية والإعلام والتكنولوجيا الفائقة وتجهيز الأغذية».^{١١}

عندما يتعلق الأمر بالأولويات المستقبلية من حيث مشاركة الشتات، فإن تقرير الرؤية الاقتصادية (٢٠١٨)،^{١٢} يسلط الضوء على أن اعتماد سياسة الهجرة إلى الخارج لا يزال يمثل الأولوية. وهذا يسير جنباً إلى جنب

٤ يمكن إيجاد ترجمة القانون إلى اللغة الإنجليزية هنا

[/https://web.archive.org/web/20160304024817/http://eudo-citizenship.eu/docs/Translation_Draft%20Law%20Lebanon.pdf](https://web.archive.org/web/20160304024817/http://eudo-citizenship.eu/docs/Translation_Draft%20Law%20Lebanon.pdf)

باسم إعلان تطبيق قانون الجنسية للشتات اللبناني، صحيفة ديلي ستار، ٠٥ مايو ٢٠١٦

<http://www.dailystar.com.lb/News/Lebanon-News/2016/May-05/350667-bassil-announce-citizenship-law-for-lebanese-diaspora-in-effect.ashx>

٥ يرجى الرجوع إلى الحاشية السفلية ٣.

٦ التقرير النهائي للانتخابات النيابية اللبنانية ٢٠١٨، المعهد الديمقراطي الوطني، تم الوصول إليه في ٢٩ يونيو ٢٠٢٠.

https://www.ndi.org/sites/default/files/Lebanon%202018%20Parusalemary%20Elections_Final%20Report%20%28v.3%29.pdf

٧ لمحة تحليلية رقم ١٣ لكوفيد-١٩: المشاركة في الشتات، المنظمة الدولية للهجرة (UN Migration (IOM Research)، ٦ مايو ٢٠٢٠.

https://www.iom.int/sites/default/files/documents/covid-19_analytical_snapshot_31_-_diaspora_engagement.pdf

٨ عساف كلود، «جمع مليون دولار في ساعة واحدة: الشتات اللبناني في الولايات المتحدة يتكاتف لمساعدة الفئات الأكثر حرماناً»، لوريان لوجور، ٨ أبريل ٢٠٢٠.

<https://www.lorientlejour.com/article/1213746/one-million-dollars-raised-in-one-hour-the-lebanese-diaspora-in-the-us-join-hands-to-help-the-most-disadvantaged.html>

<https://www.givingloop.org/livelove9>

<https://english.alaraby.co.uk/english/indepth/2020/8/25/after-beirut-blast-grief-and-guilt-in-lebanons-diaspora#:~:text=On%20a%20balmy%20August%20evening,homeless%2C%20in%20a%20matter%20of>

<https://www.nordeatrade.com/en/explore-new-market/lebanon/investment#:~:text=The%20Lebanese%20government%20has%20a,just,high%2Dtech%20and%20food%20processing>

<https://www.economy.gov.lb/media/11893/20181022-1228full-report-en.pdf> ١٢

مع تعزيز العلاقات مع الشتات بطريقة تدفع الاقتصاد اللبناني من خلال التحويلات المالية وتقاسم المعرفة والوصول إلى الأسواق. كما يجب وضع قنوات وآليات فعالة لكسب التأييد والمناصرة.

الإنجازات



سياسة «التوافق»^{٣٣} والنجاح الدولي

بشكل عام، تبنت الحكومة اللبنانية سياسة «التوافق» (كما وصفتها وزارة الشؤون الخارجية والأعمال) تجاه الشتات. على الرغم من عدم وجود دعم تشريعي مناسب، يمكن ترجمة نهج «التوافق» على أنه دعم الحكومة لشبكات ومنظمات الشتات. وهو يشجع على التحويلات المالية ويسر العائدات ويعزز الحوار مع المنظمات الدولية التي تتعامل مع قضايا المهاجرين (انظر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، TOKTEN)، ويفزز المغتربين على ممارسة حقوقهم الديمقراطية. ويقي تبنى قانون التصويت للشتات اللبناني كجزء من قانون الانتخابات اللبناني وقانون إعادة اكتساب الجنسية اللبنانية اثنان من الإنجازات الرئيسية على هذه الجبهة، نظراً لأهميتهما. بشكل عام، أدى النجاح والتأثير الراسخ للشتات إلى دعم أفضل للبنان، من خلال إنشاء شبكات ومنظمات ومنتديات الشتات.



العقبات

- **انعدام الوحدة والاستقطاب السياسي:** في الخارج، كما هو الحال في الوطن، لطالما شكل الطائفية المشهد السياسي اللبناني. تنعكس هذه التجزئة داخل الشتات، وأدت إلى توترات بين مختلف الجاليات اللبنانية في الخارج، ولا تزال تمثل تحدياً للمجموعات المتباينة للتعبير عن مطالبها تجاه الحكومة اللبنانية في انسجام تام.^{١٤}
- **عدم وجود إطار قانوني ملائم:** على الرغم من جهود لبنان الأخيرة للتواصل مع اللبنانيين في الخارج أثناء محاولته تعزيز الهوية اللبنانية، لا يزال لبنان يفتقر إلى سياسة الهجرة. وقد أدى ذلك إلى تدهور جودة الاتصال مع الجيلين الثاني والثالث في الشتات.^{١٥}
- **ضعف التنسيق والدعم غير الموثوق به:** هناك نقص في التنسيق بين المؤسسات الوزارية اللبنانية التي تتعامل مع الشتات. ويتفاقم هذا الوضع بسبب العمليات البيروقراطية المرهقة التي تجعل من الصعب على اللبنانيين عمومًا - داخل البلد أو خارجه - الوصول إلى المؤسسات المذكورة والاستفادة من خدماتها.^{١٦}
- **تنافر الأولويات:** لطالما أعطت الحكومة اللبنانية الأولوية لجذب استثمارات الشتات، بدلاً من التركيز على ما يمكنها تقديمه في المقابل كحكومة.

١٣ مركز سياسات الهجرة - ملف الهجرة، لبنان، يونيو ٢٠١٣، https://migrationpolicycentre.eu/docs/migration_profiles/Lebanon.pdf

١٤ فاخوري تميزاس، «الجاليات اللبنانية في الخارج: تغذية النزاعات وتأجيلها»، مبادرة الإصلاح العربي، ٥ ديسمبر ٢٠١٨، <https://www.arab-reform.net/publication/lebanese-communities-abroad-feeding-and-fuelling-conflicts>

١٥ ملخص الرؤية الاقتصادية للبنان، معهد الاستشارات والبحوث، ٧ مارس، ٢٠١٩، https://www.fes-lebanon.org/fileadmin/user_upload/documents/Mckinsey_Plan/Summary_of_the_Economic_Vision.pdf

١٦ تم اختبار هذا أولاً خلال عملية العمل على صحيفة وقائع لبنان. كان من الصعب للغاية الوصول إلى معظم المؤسسات الوزارية التي تم الاتصال بها؛ بعض مواقعها الإلكترونية قديمة / يتعذر الوصول إليها.

١٧ لبيكي بطرس، «دور المجتمعات عبر الوطنية في تعزيز التنمية في بلدان المنشأ»، اجتماع مجموعة خبراء الأمم المتحدة حول الهجرة الدولية والتنمية في المنطقة العربية، -11/Pa-expert/pdf/events/population/desa/development/en/development/desa/population/events/pdf/expert/11/Pa-per13_Labaki.pdf، 12 May 2006، https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/expert/11/Pa-per13_Labaki.pdf



اضاءات: الممارسات الفعالة

قرية الشتات

قرية الشتات هي مشروع أطلقته مبادرة طاقة الشتات اللبناني لإنشاء مركز للشتات اللبناني في وطنهم يهدف الى بناء مجتمع متماسك وديناميكي ودعمه. سيتفاعل أعضاء قرية الشتات ثقافيًا واجتماعيًا وتعليميًا واقتصاديًا في ما بينهم وستكون نقطة مرجعية لأي معلومات وأبحاث عن الشتات المعني ومكانًا فريدًا له. فهي تجمع بين أنشطة المتحف ومكتبته وبيت ضيافة وقاعة داخلية متعددة الاستعمالات وساحة خارجية للمناسبات الخاصة ومقهى ومحل هدايا ومخبز واستوديو ومنازل متعددة للمغتربين من اصل لبناني حول العالم.

برنامج الجنسية اللبنانية ٢٠١٧ - مستمر

يهدف البرنامج الذي أطلقته وزارة الخارجية والمغتربين إلى إعادة العلاقات مع المغتربين اللبنانيين من خلال توفير منصة على الإنترنت يمكن للمهاجرين من أصل لبناني من خلالها التقدم بطلب للحصول على الجنسية. الموقع متوفر بأربع لغات مختلفة، ويسلط الضوء على الفوائد المختلفة لاستعادة الجنسية اللبنانية مثل حقوق التصويت والإقامة.

مشروع المغترب اللبناني: عيش لبنان ٢٠٠٩ - ٢٠٢٠

عيش لبنان هو برنامج ينفذه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وهو يشارك في الشتات اللبناني، من بين الجهات المعنية الأخرى، لتمويل مشاريع التنمية. يدعم عمل البرنامج المجتمعات الأكثر ضعفًا والأكثر حرمانًا في لبنان من خلال أنشطة تتراوح من التبرع بالمعدات الطبية إلى تجديد المدارس المحلية.

نقل المعرفة من خلال المواطنين المغتربين (TOKTEN) ٢٠٠٥-٢٠١٨

بالشراكة مع مجلس الإنماء والإعمار، يعتبر برنامج نقل المعرفة عن طريق الرعايا المغتربين (TOKTEN) آلية تابعة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي تتيح الاستعادة من خبرة المغتربين من خلال تسهيل الاستشارات قصيرة الأجل في لبنان. وفقًا للتقرير النهائي لبرنامج نقل المعرفة عن طريق الرعايا المغتربين (٢٠١٠-٢٠١٢)، أفاد المشروع ١٦ مؤسسة لبنانية ودرب ٦٠٠ مواطن ونشر ١٩ خبريًا من جميع أنحاء العالم. لا توجد أرقام متاحة عن عمليات النشر الأحدث.

مشروع خبرة الاتحاد الأوروبي في مجال الهجرة (MIEUX) (٢٠١٥) - (٢٠١٨)

مشروع خبرة الاتحاد الأوروبي في مجال الهجرة هي مبادرة نفذها المركز الدولي لتطوير سياسات الهجرة. وكان هدفه الرئيسي يتلخص في «تعزيز تأثير الاستثمار والنشاط في الشتات اللبناني في التنمية الاجتماعية الاقتصادية في لبنان». على الرغم من أن المشروع واعد في مراحله الأولى، فإن عمل المشروع الذي يركز على ايدال (هيئة تنمية الاستثمار في لبنان) يفكر إلى الالتزام المستمر من النظراء اللبنانيين. تم إغلاق الإجراء قبل الأوان ولم يتم تطوير أي وثيقة عمل.

مؤتمر طاقة الشتات اللبناني (LDE) ٢٠١٤

بمبادرة من وزارة الخارجية اللبنانية والمغتربين، تجمع مؤتمرات طاقة الشتات اللبناني السنوية الكثير من المغتربين اللبنانيين للاحتفال بنجاحات الشتات في جميع أنحاء العالم واستكشاف آفاق التعاون.

تطوير قطاع التكنولوجيا في لبنان من خلال الانتشار اللبناني ٢٠٢١-٢٠٢٢

استجابةً للأزمات الاقتصادية في لبنان، تعاون المغتربون اللبنانيون في فرنسا، بدعم من EUDiF، بين أبريل ٢٠٢١ وأبريل ٢٠٢٢ لمساعدة سوق التكنولوجيا اللبناني. قامت AFPI (الجمعية الفرنسية اللبنانية لمحترفي المعلوماتية) وبيريتك، بالشراكة، بتطوير دليل تدريب للشركات الصغيرة والمتوسطة حول تصدير الخدمات التقنية، وخطة اتصال لتوسيع شبكة AFPI، وإرشادات علامة Cedars Tech لوضع AFPI كسفراء للتكنولوجيا في متاجر أجنبية.

الرغمي

تمويل

رأس المال البشري

بناء القدرات

الربط الشبكي

التجارة

الملحق:

قائمة الجهات الفاعلة



المؤسسات المرتبطة بالشتات

- على المستوى الإقليمي

جامعة الدول العربية^{١٨} ١٩٤٥

لبنان عضو في جامعة الدول العربية وهي منظمة إقليمية تهدف إلى تعزيز العلاقات بين أفريقيا وغرب آسيا مع تعزيز التنسيق والتعاون بشكل أفضل.

- على المستوى الوزاري

وزارة الخارجية والمغتربين (MFAE) ١٩٤٣

تكون وزارة الخارجية والمغتربين مسؤولة عن البعثات الدبلوماسية والقنصلية بالإضافة إلى الإدارة العامة لاني. وهي مدعومة من قبل المديرية العامة للمغتربين.

المديرية العامة للمغتربين (GDoE) ١٩٩٣^{١٩}

تخضع المديرية العامة للمغتربين لوزارة الخارجية والمغتربين وتكرس نفسها للحفاظ على العلاقات مع المغتربين اللبنانيين من خلال تسهيل العلاقات بين الشتات ولبنان في مجال التسجيل والميراث ومعاملات الملكية من بين أمور أخرى.^{٢٠}

- على المستوى دون الوزاري

- على المستوى المحلي

الاتحاد الثقافي اللبناني العالمي (WLCA) ١٩٥٩

الاتحاد الثقافي اللبناني العالمي هو منظمة دولية غير حكومية معتمدة من المجلس الاقتصادي والاجتماعي وله مكاتب في جميع أنحاء العالم. ويدعمه الحكومة اللبنانية «لكنه يعمل بشكل مستقل». ويعرّف الاتحاد الثقافي اللبناني العالمي نفسه على أنه «علماني وغير طائفي وغير ربحي» ويعتبر واحداً من أكبر القنوات العاملة في الشتات في لبنان والخارج.

هيئة تنمية الاستثمار في لبنان (ايدال) ١٩٩٤

تحت وصاية رئيس مجلس الوزراء، ايدال هي وكالة وطنية لتشجيع الاستثمار تعمل عبر مجموعة من القطاعات (الزراعة والصناعة والسياحة). بالإضافة إلى جذب الاستثمارات الأجنبية وتسهيلها والاحتفاظ بها، تكون «ايدال» مسؤولة أيضاً عن ترويج الصادرات اللبنانية.

المديرون التنفيذيون في التمويل الدولي اللبنانيين (لايف لبنان) ٢٠٠٩

لايف هي شبكة دعم عالمية غير دينية وغير سياسية من المهنيين اللبنانيين التي تمتد جذورها إلى الشتات، مع انتشار عالمي يشمل أكثر من ١٠ دول في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك لبنان. تنشر شبكة لايف خبرة المغتربين ذوي المهارات العالية حول ثلاث ركائز رئيسية: «التواصل» (إنشاء العلاقات بين المهنيين اللبنانيين) و«الرعاية» (التي تركز على تنمية الأجيال الشابة) و«الترويج» (التي تستهدف الاقتصاد اللبناني). تنضم شبكة لايف فعاليات التواصل التجاري وتقدم المنح الدراسية وبرامج التوجيه وتشجع على خلق فرص العمل مع تشجيع تطوير السياسات الاقتصادية والمالية في لبنان.

١٨ الموقع غير متوفر باللغة الإنجليزية

١٩ الموقع الرسمي غير قابل للوصول.

٢٠ يرجى الرجوع إلى الحاشية السفلية رقم ١٧ / ص ١٨.



منظمات الشتات في أوروبا

Amis du Liban en Suisse (أصدقاء لبنان في سويسرا)

- ✓ الأنشطة الإنمائية
- ✓ أنشطة التكامل

أصدقاء لبنان في سوريا هي جمعية علمانية غير سياسية مقرها لوزان تعمل على تعزيز السلام في لبنان ودعم المجتمعات المحرومة.

الجمعية الثقافية الفرنسية اللبنانية (ACFL) ١٩٤٩ فرنسا

- ✓ أنشطة التكامل

الجمعية الثقافية الفرنسية اللبنانية هي جمعية مقرها باريس تهدف إلى تعزيز الروابط الثقافية بين لبنان وفرنسا. تدير الجمعية خانه لبنان (Liban du Maison) الذي يستضيف الطلاب اللبنانيين في مقره ، وهو جزء من سيتي أونيفرسيتير في باريس.

جمعية من أجل لبنان علماني (Association pour un Liban Laïque (ApLL)) ٢٠٠٠ بلجيكا

- ✓ أنشطة التكامل

جمعية من أجل لبنان علماني هي جمعية مستقلة مقرها بروكسل تعمل على تعزيز إقامة دولة علمانية في لبنان مع حماية الحريات الدينية والأقليات في المجال الخاص.

سيدارز تك

- ✓ نشاطات تطويرية

سيدارز تك هي منظمة غير ربحية مقرها في فرنسا وشارك في تأسيسها الرابطة الفرنسية اللبنانية لمحترفي تكنولوجيا المعلومات و غرفة التجارة اللبنانية الفرنسية و بيريتك. تهدف سيدارز تك إلى حشد المغتربين اللبنانيين في قطاع التكنولوجيا لخلق روابط قوية مع العالم وتعزيز نمو الشركات اللبنانية التكنولوجية الناشئة والشركات الصغيرة والمتوسطة.

Funded by
the European Union



Implemented by



بقلم: سارة صالح
المركز الدولي لتطوير سياسات الهجرة
حرره: مرفق الشتات العالمي التابع للاتحاد الأوروبي
سبتمبر ٢٠٢٠
تم التحديث في ديسمبر ٢٠٢٣