

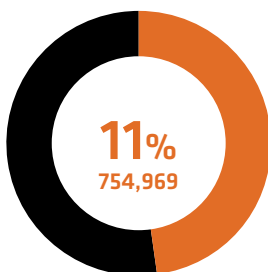


# Картирование вовлечения диаспоры КЫРГЫЗСТАН

## В фактах и цифрах

### Эмиграция

% эмигрантов в  
общем населении



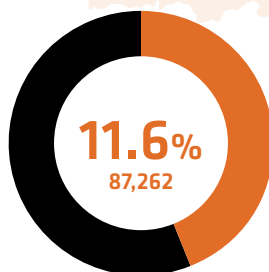
♂ 48.0%  
♀ 52.0%



% денежных переводов в общем  
валовом внутреннем продукте: **27.9%**  
Поступление денежных переводов  
(млн долл. США): **3,051**



Из них X  
% в ЕС



♂ 44.0%  
♀ 56.0%



### Основные страны назначения



Российская Федерация	591,211
Германия	77,373
Украина	26,996
Таджикистан	11,261
Казахстан	7,036

### Политические права



Двойное гражданство<sup>1</sup>



Право голосования во всеобщих  
выборах для граждан,  
проживающих за границей<sup>2</sup>



Голосование за рубежом<sup>3</sup>:  
В посольствах/консульствах



**В Кыргызстане отсутствует политика привлечения диаспоры.**

1 Статья 22 Закона о гражданстве Кыргызской Республики № 70 от 21 мая 2007 г., <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202103/50?cl=ru-ru&mode=tekst>.

2 Ст. 2 Закона Кыргызской Республики № 68 «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 г., <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244?cl=ru-ru>

3 Статья 2.1 Постановления Центральной избирательной комиссии «Об организации участия граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за пределами ее территории, в выборах Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и референдумах Кыргызской Республики» (№ 102 от 31 июля 2015 г.), [https://shailoo.gov.kg/ru/prasac/Polojeniya\\_CIK\\_KRBShKnyn\\_Joboloru/POLOJENIE\\_Ob-10048/](https://shailoo.gov.kg/ru/prasac/Polojeniya_CIK_KRBShKnyn_Joboloru/POLOJENIE_Ob-10048/)

Терминология: Кыргызские законодатели используют термины: диаспора, соотечественники и этнические кыргызы (кайрылманы).

Несмотря на широкое использование слова «диаспора» в официальных документах, этот термин не уточняется в законодательной базе. Государственная служба миграции излагает концепцию диаспоры в законопроекте «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом»:

- Диаспора — часть народа (этническая общность), проживающая вне страны его исторического происхождения (Статья 1 проекта Закона);
- Соотечественники — граждане Кыргызской Республики, пребывающие за пределами территории Кыргызской Республики, а также граждане иностранных государств, утратившие гражданство Кыргызской Республики либо вышедшие из гражданства Кыргызской Республики в установленном законом порядке. (Статья 1 проекта Закона).<sup>4</sup>
- Министерство иностранных дел Кыргызстана отметило, что “соотечественниками” считаются только те кыргызстанцы, которые постоянно и легально пребывают за рубежом, а те, кто пребывает временно, в расчет не принимаются. Поэтому оно инициировало внесение поправок в соответствующий закон, регулирующий пребывание граждан Кыргызстана за рубежом.<sup>5</sup>

Кыргызские законодатели учредили статус «кайрылмана» (буквально означающего «репатриант» на кыргызском языке), который определяет временный правовой статус до получения гражданства Кыргызстана в соответствии со Статьей 1 Закона (№ 175 от 26 ноября 2007 г.) «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику».<sup>6</sup>

## Обзор политики и законодательной базы



- 2013** ● **Закон «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом»** был принят Верховным Советом с поправками от августа 2013 г.<sup>7</sup> В законе изложены принципы и цели государственной политики в отношении соотечественников за рубежом и определены цели и направления деятельности государственных органов в этой области. Он предусматривает, что Кыргызская Республика гарантирует защиту и поддержку своим соотечественникам за рубежом. Государственные органы обязаны разрабатывать и осуществлять меры в соответствии с этим законом.
- 2013** ● **Программа содействия занятости и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года**<sup>8</sup> была принята постановлением Правительства № 485 от 6 сентября 2013 г. Программа направлена на упорядочение миграционных процессов и создание условий развития внутренней и внешней трудовой миграции и повышение конкурентоспособности экономически активного населения Кыргызстана. Основными приоритетами программы являются защита прав трудовых мигрантов за рубежом, расширение возможностей профессиональной подготовки для потенциальных мигрантов, создание рабочих мест внутри страны и меры по реинтеграции, направленные на вернувшихся мигрантов.
- 2017** ● **Программа «Кайрылман»**<sup>9</sup> направлена на оказание содействия этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам (репатриантам) в период 2017-

4 Закон «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом», см.: [https://static-2.akipress.org/st\\_runews/.storage/runews1/files/2016-10-21/c3e72463e2279ef653409548e28b3675.docx](https://static-2.akipress.org/st_runews/.storage/runews1/files/2016-10-21/c3e72463e2279ef653409548e28b3675.docx)

5 [https://24.kg/english/227992\\_\\_Foreign\\_Ministry\\_of\\_Kyrgyzstan\\_proposes\\_to\\_expand\\_compatriot\\_notion\\_\\_\\_\\_/](https://24.kg/english/227992__Foreign_Ministry_of_Kyrgyzstan_proposes_to_expand_compatriot_notion____/)

6 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202209?cl=ru-ru>

7 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203992/10?mode=tekst>

8 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94692?cl=ru-ru>

9 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98654/10?mode=tekst>

2022 г.; утверждена Правительством (постановление Правительства № 518 от 30 сентября 2016 г.). Программа направлена на **упорядочение процесса переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику, упрощение порядка приобретения гражданства и усиление социально-экономических мер интеграции репатриантов**. В рамках программы переселения «Кайрылман» каждый кайрылман имеет право на административную и финансовую помощь, а также социальную и медицинскую поддержку со стороны правительства. Программа также предусматривает компенсацию транспортных расходов, единовременное пособие, жилищное пособие, профессиональную подготовку и помощь в поиске работы. С порядком получения статуса и свидетельством кайрылмана можно ознакомиться в Законе № 175 «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 г. и постановлении Правительства № 402 «Об утверждении Положения о порядке предоставления статуса кайрылмана» от 23 июня 2015 г.

2018

**Национальная стратегия развития на 2018-2040 годы** утверждена Президентом (Указ Президента № 221 от 31 октября 2018 г.)<sup>10</sup>. В стратегии намечены три возможных направления для обеспечения максимального вклада трудовых мигрантов в экономическое развитие страны:

- Подготовка/переподготовка трудовых мигрантов с целью расширения географического охвата трудовой миграцией (более 90% кыргызских мигрантов работают и живут в России. Когда российская экономика находится в упадке или подвергается санкциям ЕС/США, это оказывает влияние и на экономику Кыргызстана);
  - Обеспечение защиты и поддержки трудовым мигрантам и их семьям за рубежом путем создания представительств на территориях массового переселения кыргызских трудовых мигрантов;
  - Улучшение инвестиционного климата для повышения интереса трудовых мигрантов к инвестированию в национальную экономику.
- **Проект Концепции миграционной политики до 2040 года**<sup>11</sup> предусматривает, что трудоустройство кыргызских граждан за рубежом рассматривается «как часть национальной стратегии развития, так как это позволяет воспользоваться преимуществами глобального трудоустройства и привлечь потоки денежных переводов мигрантов».<sup>12</sup> Документ содержит раздел о поддержке соотечественников, в том числе меры, направленные на сохранение культурных и исторических связей соотечественников с их исторической родиной, развитие диаспор в других государствах и использование их потенциала в качестве туристов и инвесторов.



### Тенденции

После распада СССР в Кыргызстане не было ни государственного органа, ни официального учреждения, занимающегося диаспорой за рубежом. В настоящее время правительство пытается институционализировать отношения со своим населением, пребывающим и проживающим за рубежом, **путем разработки политики и программ, направленных на усиление финансового и социального вклада диаспоры и обеспечение репатриации мигрантов, работающих за рубежом**. Правительство работает над улучшением и укреплением потенциала кыргызских репатриантов. **В связи с этим Министерство образования и науки предоставляет квоты этническим кыргызам для обучения в университетах Кыргызстана**<sup>13</sup>

10 <http://www.stat.kg/media/files/aeadc90a-809e-4bc0-81e2-41aa342aa236.docx>

11 <http://ssm.gov.kg/%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D0%BA%D1%80-%D0%B2-%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5-%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8/>

12 Мусабаева А. (2019): Концепции миграционной политики в Кыргызстане: меняются ли они? <https://cabar.asia/en/migration-policy-concepts-of-kyrgyzstan-are-they-changing/>

13 <https://edu.gov.kg/ru/mezhdunarodnye-programmy/konkurs-dlya-postupleniya-v-vuzy-kr-na-2018-2019-uchebnyj-god-dlya-etnicheskikh-kyrgyzov/>

## Препятствия



- **Политическая нестабильность:** Экономика Кыргызстана во многом зависит от денежных переводов граждан, работающих за рубежом. Однако, политическая *нестабильность в Кыргызстане подрывает взаимодействие с диаспорой с точки зрения реализации программ и доверия к их долгосрочному осуществлению. При смене правительства меняются и национальные приоритеты. Нет никаких гарантий, что взаимодействие с диаспорой будет продолжено после смены правительства.*
- **Негативное восприятие репатриантов** и кайрылманов, включая неприятие или страх, безусловно, не является уникальными для Кыргызстана. Кайрылманы – этнические кыргызы – часто рассматриваются как «другие» в Кыргызстане.
- **Определения:** Понятие «соотечественник» в правовом поле вносит сумятицу. Государственная регистрационная служба Кыргызстана исходит из того, что основным критерием определения «соотечественника» является этническая принадлежность человека. Государственная миграционная служба определяет «соотечественника» как человека, считающего Кыргызстан своей родиной, независимо от обстоятельств. В действующей редакции Закона «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» термин «соотечественник за рубежом» относится к гражданину Кыргызстана, проживающему за пределами страны. В результате этнические кыргызы и кыргызы, изменившие гражданство, не подпадают под статус «соотечественников». *Произвольное толкование термина в национальной правовой базе создает различное понимание диаспоры.*

## АКЦЕНТ: эффективная практика



### Мекендештер

СЕТИ +  
ПАРТНЕРСТВА

Эта инициатива реализуется под патронатом бывшего президента Кыргызстана Розы Отунбаевой. Она служит платформой для диалога между правительственными субъектами и соотечественниками за рубежом. Она направлена на выработку общего подхода и видения сотрудничества между диаспорой и государством. Каждые два года Инициатива Фонда Розы Отунбаевой при поддержке Правительства и МОМ организует Форум «Мекендештер». Повестка дня форума охватывает национальную стратегию на определенный год. Избранных соотечественников, проживающих за рубежом, приглашают поделиться своим опытом и знаниями.

### Мекендештер 2017

ЖИЛЬЕ

Соотечественник в России, Кубанычбек Осмонов, владеющий строительной компанией «Мой дом» в Кыргызстане, инициировал этот проект по предоставлению доступного жилья для мигрантов, находящихся за рубежом. В компании созданы особые условия, позволяющие каждому соотечественнику, работающему за рубежом, безопасно купить жилье в Кыргызстане. На данный момент это единственная компания, которая не требует первоначального взноса, а выплаты могут распределяться на длительное время.



### Программа лояльности для мигрантов по покупке жилья, 2015

По инициативе частной строительной компании «TS Group» в Кыргызстане в рамках этой программы трудовые мигранты за рубежом могут приобрести жилье без первоначального взноса на срок до 3 лет, без комиссий банка, каких-либо дополнительных невозмещаемых операционных издержек и/или административных сборов.

ЖИЛЬЕ

### Мекен-кард 2022

Мекен-кард - это государственная инициатива, которая предлагает документ, подтверждающий статус соотечественника с иностранным гражданством и его права. Эта карта дает ее владельцу равные с гражданами Кыргызстана права на свободный въезд и выезд из страны без визы, на получение образовательных и медицинских услуг, а также на проживание и возможность работать в Кыргызской Республике без разрешения на проживание и работу.

ПРАВА  
МИГРАНТОВ

## Приложение:

# Перечень субъектов

### Связанные с диаспорой учреждения

- **Национальные учреждения**

#### Президент Кыргызской Республики

[http://www.president.kg/ru/prezident/prezident\\_kyrgyzskoy\\_respubliki](http://www.president.kg/ru/prezident/prezident_kyrgyzskoy_respubliki)

Глава страны олицетворяет единство народа и государственной власти и выступает председателем Совета по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики.

#### Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики

[http://www.president.kg/ru/sobytiya/14701\\_prezident\\_sooronbay\\_gheenbekov\\_nashi\\_sootechestvenniki\\_imeyut\\_ogromniy\\_potencial\\_dlya\\_vklada\\_v\\_razvitie\\_strani](http://www.president.kg/ru/sobytiya/14701_prezident_sooronbay_gheenbekov_nashi_sootechestvenniki_imeyut_ogromniy_potencial_dlya_vklada_v_razvitie_strani)

Совет был создан в 2018 г. Это государственный консультативный орган, обеспечивающий укрепление взаимодействия между государственными органами и соотечественниками. Он готовит рекомендации по поддержке и защите интересов и прав соотечественников за рубежом.

#### Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению Жогорку Кенеша

<http://kenesh.kg/ru/committee/4/show/komitet-po-sotsialnym-voprosam-obrazovaniyu-nauke-kuljture-i-zdravooxraneniyu>

Основанный в 2015 г.,<sup>14</sup> Комитет предлагает правительству ключевые направления для разработки новых законов или программ по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению для всех кыргызских граждан с особым вниманием к кайрылманам и трудовым мигрантам, работающим за рубежом.

#### Министерство иностранных дел

<https://mfa.gov.kg/ru>

Отвечая за внешнюю политику страны и сотрудничество между компетентными государственными органами, наряду с оказанием помощи и поддержки гражданам Кыргызстана за рубежом, Министерство также отвечает за поддержание отношений с кыргызскими диаспорами за рубежом.

#### Государственная служба миграции

<http://ssm.gov.kg/>

Функции и полномочия Министерства труда, миграции и молодежи были переданы Государственной службе миграции в 2015 г. Государственная служба предусматривает четыре основных направления: разработка и реализация миграционной политики; координация и мониторинг миграционных процессов; оказание услуг населению, связанных с миграцией внутри и за пределами Кыргызстана; поддержка и сотрудничество с государственными органами, диаспорами и международными организациями.

14 <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/38/istoriya-kirgizskogo-parlamenta>

## Кыргыз Глобал<sup>15</sup>

Некоммерческая организация объединяет молодых кыргызов за рубежом, предоставляя им инновационные и профессиональные возможности участия в развитии Кыргызстана. Их миссия – увеличить количество высококвалифицированных специалистов из Кыргызстана.

## Организации диаспоры в Европе



**KyrgyzClub-Germany, 2012** <http://www.kyrgyzclub-germany.de/>

Эта неприбыльная организация была основана с целью объединения граждан Кыргызстана и кыргызских соотечественников, проживающих в Германии, и поддержки Кыргызстана после обретения им независимости. В настоящее время она является платформой для ознакомления местного общества с кыргызской культурой и поддержки кыргызов, проживающих в Германии, в их интеграции в местное сообщество.

**Кыргызы в Бельгии и друзья, 2011** <https://www.facebook.com/groups/kyrgyzinbelgium/>

Эта социально-культурная ассоциация кыргызских соотечественников в Бельгии работает в двух основных направлениях. Во-первых, она поддерживает интеграцию кыргызских соотечественников. Во-вторых, она знакомит местных жителей с кыргызской культурой посредством культурных мероприятий.

**Мекен, Италия, 2012** <https://www.facebook.com/pg/AssociazioneMekeninItalia/posts/>

Ассоциация была создана кыргызскими соотечественниками в Италии для расширения диаспорной сети. В настоящее время ассоциация оказывает поддержку соотечественникам и занимается благотворительностью, а также организует культурные мероприятия.

<sup>15</sup> <https://kyrgyzglobal.org/index.php>

**Автор:** Д-р Ольга Р. Гулина  
**Редактор:** EUDiF  
Март 2020 г.  
Обновлено в декабре 2023 г.



Funded by  
the European Union

