

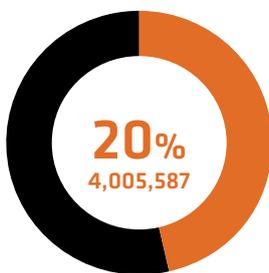


Картирование вовлечения диаспоры КАЗАХСТАН

В фактах и цифрах

Эмиграция

% эмигрантов в
общем населении



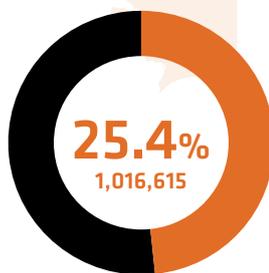
♂ 46.6%
♀ 53.4%



% денежных переводов в общем
валовом внутреннем продукте: **0.2%**
Поступление денежных переводов
(млн долл. США): **481**



Из них X
% в ЕС



♂ 48.4%
♀ 51.6%



Основные страны назначения

Россия	2,559,711
Германия	940,296
Украина	224,467
Беларусь	69,084
США	31,199 ²



Политические права



Двойное гражданство³



Право голосования во всеобщих
выборах для граждан,
проживающих за границей⁴



Голосование за рубежом:

В посольствах/консульствах⁵



Терминология: В законодательстве страны используются разные термины: диаспора, (бывший) соотечественник и этнический казах (вместо «кровный родственник» с 30 апреля 2020 г.). Термин «диаспора» определен в п. 1 Статьи 1 Закона Республики Казахстан о языках в Республике Казахстан следующим образом: *Диаспора – часть народа (этническая общность), проживающая вне страны его исторического происхождения*⁶. Термин «бывший соотечественник» означает *лицо, родившееся или ранее состоявшее в гражданстве Казахской Советской Социалистической Республики или Республики Казахстан и постоянно проживающее за рубежом* (п. 1 Ст. 1 Закона Республики Казахстан о миграции населения)

В Казахстане нет политики привлечения диаспоры.

1 https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockByOriginAndDestination_2019.xlsx
2 https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockByOriginAndDestination_2019.xlsx
3 Статья 3 Закона о гражданстве Республики Казахстан определяет, что «за гражданином Республики Казахстан не признается гражданство другого государства», https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1000816#pos=3;-155
4 Ст. 24-8 Закона о выборах в Республике Казахстан, https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004029#pos=622;-18
5 Статья. 23 (3) Закона о выборах в Республике Казахстан, https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004029#pos=585;-63
6 https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=1008034



Обзор политики и законодательной базы

- 2014
2020
2017
2021
- **Концепция внешней политики Республики Казахстан** утверждает, что поддержка казахской диаспоры и казахского языка является частью внешней политики страны.⁷
- **Концепция миграционной политики Республики Казахстан** состоит из мер, направленных на укрепление культурных и гуманитарных связей и поощрение возвращения этнических казахов, проживающих за рубежом⁸. Эти меры включают в себя создание культурных центров, направленных на продвижение Казахстана и информирование казахской диаспоры о политике страны в области репатриации, образовательных стипендиях и возможностях трудоустройства в Казахстане. План действий в рамках вышеуказанной Концепции продвигает иммиграционную политику Казахстана с целью привлечения иностранных инвесторов, бизнесменов и высококвалифицированных специалистов, в том числе бывших соотечественников.⁹
- 2018
- **В законе «Об Ассамблее народа Казахстана» 2018 г.** оговаривается, что деятельность Ассамблеи народа Казахстана направлена на «поддержку казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной».¹⁰
- 2018
2022
- **План мероприятий по поддержке этнических казахов за рубежом** был утвержден главой государства для поддержки реализации задач, поставленных на V Всемирном курултае казахов. В их числе идея создания Фонда «Отандастар», целью которого является поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, а также этнических казахов, прибывших в Казахстан. Он охватывает деятельность по четырем направлениям: поддержка образования и сохранение языка; культурно-гуманитарная поддержка; информационная поддержка и коммуникация; активизация работы Всемирной ассоциации казахов¹¹.
- 2020
- **Закон о миграции населения** охватывает проблему этнической возвратной миграции и занимается регулированием всего процесса репатриации от процедур получения статуса «оралмана» до мер по адаптации и интеграции.¹² В закон были внесены поправки, чтобы заменить термин «оралман» на «кандас» (что означает «кровный родственник», буквально «кровный собрат» или «соплеменник») во всех юридических документах.¹³
- 2023
2027
- **Концепция миграционной политики 2023-2027 годов** направлена на защиту прав граждан Казахстана, работающих за границей. Для достижения этой цели будут заключены двусторонние соглашения с странами, в которых наибольшее количество казахстанских работников. Вовлечение диаспоры является одним из семи приоритетов данной концепции.¹⁴

Тенденции и достижения

Общая тенденция: После распада СССР в Казахстане не было ни государственного органа, ни официального учреждения, занимающегося диаспорой за рубежом. В настоящее время правительство Казахстана пытается институционализировать отношения по двум направлениям: первая часть политики направлена на этнических казахов, так называемых оралманов; вторая часть политики ориентирована на

7 http://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-koncepcii-vneshnei-politiki-respubliki-kazahstan-na-2014-2020-gody

8 Министерство труда и социальной защиты (2016): Пресс-релиз к проекту Указа Президента Республики Казахстан «О концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы», <https://www.enbek.gov.kz/en/node/341772>

9 <https://www.enbek.gov.kz/ru/node/345460>. На английском языке: <https://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=101042#A51D0DLB8G>

10 https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30352401#pos=2;-155

11 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000280>

12 https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31038298#pos=3;-155

13 Kazpravda.kz, Термин «оралман» законодательно заменен на термин «кандас» в Казахстане, см. <https://www.kazpravda.kz/news/obshchestvo/termin-oralman-zakonodatelno-zamenen-na-termin-kandas-v-kazahstane>, 30 апреля 2020 г.

14 Migration Policy Concept 2023-2027 approved by Kazakhstan Government - Official Information Source of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan

казахстанцев, то есть тех, кто имеет гражданство Казахстана и проживает за рубежом. Казахстан проявлял мало интереса к признанию экономического и инвестиционного потенциала диаспоры.

Современный Казахстан стремится построить государство, по-настоящему состоящее из и для титульной нации, чтобы преодолеть проблемы русификации своего населения. Программа репатриации является одним из основных столпов миграционной стратегии Казахстана. С 1991 г., когда Казахстан обрел независимость, и до 1 января 2020 г. 1 057 280 этнических казахов или 313 256 казахских семей вернулись на историческую родину и получили статус оралманов.¹⁵

Главным достижением является введение “Казахстанской карты”, которая позволит ее владельцу получить долгосрочную национальную визу, разрешение на работу и заниматься любым видом деятельности разрешение на работу и заниматься любым видом деятельности, а также получать финансовую помощь от государства.¹⁶

В июне 2019 г. Министерство труда и социальной защиты населения, Фонд «Отандастар» и Всемирная ассоциация казахов подписали Меморандум о взаимном сотрудничестве и укреплении партнерских отношений¹⁷ с целью оказания поддержки этническим казахам и соотечественникам, проживающим за рубежом. Меморандум оказывает содействие в развитии культурных и гуманитарных связей с казахской диаспорой. Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы обеспечивает основу для «политико-дипломатической, методологической и организационной поддержки [диаспоры] в изучении родного языка». Кроме того, в рамках этой программы казахская диаспора рассматривается не только как получатель, но и как инструмент популяризации казахского языка. В частности, предполагается привлекать представителей диаспоры, говорящих на казахском языке, для проведения специальных PR-кампаний.¹⁸

Препятствия



- **Данные:** Комплексного профиля диаспоры не существует. Существующие данные основаны на тех лицах, которые регистрируются в посольствах Казахстана.
- **Институциональные вопросы:** Существует целый ряд государственных субъектов, участвующих в формировании политики Казахстана в отношении диаспоры и управлении этой политикой, чьи полномочия дублируются. В результате возникает много внутренних проблем, которые препятствуют разработке политики и ее воздействию. Всемирную ассоциацию казахов и создание Фонда «Отандастар» можно рассматривать как усилия по созданию более эффективной институциональной системы и снижению нагрузки на государственные органы, а также построению более эффективной и действенной работы в этом направлении.

15 zakon.kz. (<https://www.zakon.kz/5003829-skolko-oralmanov-pribyli-v-kazahstan.html>)

16 <https://turanews.kz/en/news/kazakh-card-application-is-launched-in-kazakhstan/>

17 https://www.inform.kz/ru/kazahstan-budet-podderzhivat-etnicheskih-kazahov-za-rubezhom_a3538040

18 https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31024348#pos=33;-46

АКЦЕНТ: эффективная практика



Всемирный курултай казахов и Малый курултай казахов, 1992 г.

СЕТИ

Мероприятия, направленные на объединение казахской диаспоры по всему миру, обсуждение общих вопросов и разработку стратегий взаимодействия диаспоры и Казахстана. Последний Всемирный курултай казахов (5^й съезд) был проведен в Нур-Султане в июне 2017 г.¹⁹, где глава государства определил направления государственной поддержки соотечественников за рубежом и подчеркнул необходимость восстановления и укрепления отношений с казахской диаспорой. Это событие привело к созданию Фонда «Отандастар».²⁰

Казахский дом, 2019 г.

ОБРАЗОВАНИЕ + КУЛЬТУРА

Этот казахский культурный проект, запущенный Фондом «Отандастар», имеет два филиала: Культурный центр «Абай» и Деловой дом «Атамекен». Казахский дом организует несколько мероприятий (напр., учебные курсы и конкурсы по казахскому языку и казахской литературе, культуре и истории; образовательные лагеря для детей этнических казахов; празднование государственных и национальных праздников Казахстана).²¹

Международный фестиваль искусств «Қасиетті қазақ елі» [Святая казахская страна], 2019

КУЛЬТУРА

Фестиваль был организован с участием соотечественников в рамках деятельности Фонда «Отандастар». Он посвящен выявлению и поддержке талантливых исполнителей, а также популяризации традиционных видов национальной культуры и искусства.²²

Дни культуры Казахстана

КУЛЬТУРА

проводятся под управлением МИД и включают различные культурные мероприятия: выставки казахстанских художников, презентации книг на казахских языках и/или казахстанских авторов, музыкальные, танцевальные и театральные представления.²³

‘Казахская карта’ 2022

ПРАВА + ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Карта позволяет казахстанцам за рубежом, не имеющим гражданства Казахстана, открыть собственный бизнес в стране и устранить визовые ограничения на въезд и выезд из страны. Хотя владельцы карты могут получить вид на жительство в Казахстане на срок до 10 лет, на первом этапе только 100 человек смогут воспользоваться этой заявкой.²⁴

19 http://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/uchastie-v-v-semirnomy-kurul-tay-kazahov

20 <http://www.oq.gov.kz/en/statutory-tasks>

21 <http://qazaqhouse.oq.gov.kz/en.htm>

22 <http://oq.gov.kz/en/projects/19en.htm>

23 <http://mfa.gov.kz/ru/content-view/v-rossii-prosli-dni-kultury-kazahstana>; <http://mfa.gov.kz/ru/content-view/dni-kultury-kazahstana-v-turkmenistane>; <https://24.kz/ru/news/social/item/202825-dni-kazahstanskoj-kultury-otmetili-v-turtsii>

24 <https://turaneews.kz/en/news/kazakh-card-application-is-launched-in-kazakhstan/>

Приложение:

Перечень субъектов

Связанные с диаспорой учреждения



- **Национальные учреждения**

- На министерском уровне

Президент Республики Казахстан отвечает за внутреннюю и внешнюю политику Казахстана. Он определяет основную стратегию развития страны, в том числе в отношении диаспоры и миграционной политики. Так, вопрос о необходимости изменения термина «оралман» был поднят бывшим президентом Назарбаевым.²⁵ <https://www.akorda.kz/ru>

Министерство иностранных дел является ключевым органом по оказанию помощи членам казахской диаспоры и популяризации казахского языка <http://mfa.gov.kz/en/>

Министерство культуры и спорта является ведущим органом по оказанию поддержки и развитию казахского языка и культуры. Одна из его задач – «осуществление и координация деятельности в сфере международного культурного сотрудничества, содействие развитию культурных связей с соотечественниками».²⁶ <https://www.mks.gov.kz/eng/>

Министерство труда и социальной защиты населения отвечает за инициирование и формирование государственной политики в области трудовой миграции и репатриации <https://www.enbek.gov.kz/en/frontpage>

Министерство образования и науки отвечает за предоставление учебников и учебных материалов на казахском языке для соотечественников за рубежом и установление квот для репатриантов²⁷ <http://edu.gov.kz/en/>

Департамент развития межэтнических отношений был создан в 2016 г. при Министерстве информации и социального развития для координации взаимодействия с диаспорами и организациями соотечественников, проживающих за рубежом. Он отслеживает и анализирует социальную, экономическую и культурную ситуацию соотечественников, этнических казахов, проживающих за рубежом, и пр. <http://qogam.gov.kz/en/pages/regulation-4>

Ассамблея народа Казахстана занимается деятельностью по развитию и сохранению казахского языка и культуры среди казахской диаспоры.²⁸ <https://assembly.kz/ru/ank/deyatelnost-assamblei-naroda-kazakhstana>

Единый контакт-центр Фонда «Отандастар» является ключевым учреждением по вопросам диаспоры, соотечественников и репатриантов. Он обеспечивает соотечественников и репатриантов (оралманов) информацией о репатриации, процедурах получения гражданства, мерах по адаптации и интеграции, возможностях трудоустройства и пр. <http://www.oq.gov.kz/ru>

Всемирная ассоциация казахов является неправительственной организацией. С 1992 г. отвечает за поддержание отношений с соотечественниками, проживающими за рубежом. <http://qazaq-alemi.kz/bolimder/lem-aza-tary/>

25 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tokaev-nado-otkazatsya-ot-slova-oralman-379519/

26 https://mks.gov.kz/rus/o_ministerstve/polozhenie_o_ministerstve/

27 <https://informburo.kz/novosti/kvotu-na-granty-dlya-oralmanov-v-kazhstane-uvelichili-s-2-do-4.html>

28 https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30352401#pos=2;-155

Организации диаспоры в Европе



Ассоциация казахстанцев во Франции, 2010 г.

<https://www.facebook.com/Association-des-Kazakhstanais-en-France-242052839170814/>

Целью ассоциации является развитие дружеских и деловых контактов между членами ассоциации, участие в развитии экономического и культурного сотрудничества между Казахстаном и Францией.

Федерация европейских казахских ассоциаций (ФЕКА), Европа 2008 г.

<https://www.facebook.com/fekazakh/>

ФЕКА является независимой некоммерческой организацией, которая способствует коммуникации между казахами в Европе и мире и Казахстаном. ФЕКА объединяет казахскую ассоциацию Австрии, Великобритании, Германии, Дании, Нидерландов, Норвегии, Франции и Швеции.

Казахский Дом, Германия 2009 г. <https://vk.com/club11104301>

Казахский дом в Берлине является центром, чья деятельность направлена на развитие деловых и культурных связей между Казахстаном и Германией. В Казахском доме представлены следующие организации и филиалы: Торгово-промышленная палата Республики Казахстан в Германии; Ассоциация предпринимателей и юридических лиц «Евразийская ассоциация предпринимателей» в Германии; Официальный дилер ТОО «Казфосфат» в числе прочих.

Автор: Др. Ольга Гулина

Редактор: EUDiF

Март 2020 г.

Обновлено в декабре 2023 г.



Implemented by



Funded by
the European Union

