



Cartographie de l'engagement de la diaspora BÉNIN

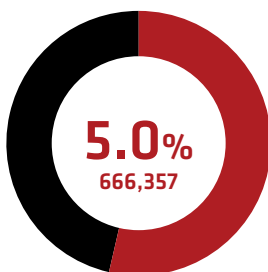
Faits et chiffres

Émigration

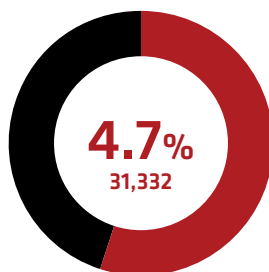
% d'émigrants dans la population totale



dont % dans l'UE



♂ 53.8%
♀ 46.2%



♂ 55.0%
♀ 45.0%



Transferts de fonds en pourcentage du PIB : 1.2%

Transferts de fonds (en millions d'USD): 231



Principaux pays de destination

| | |
|---------------|---------|
| Nigeria | 368,802 |
| Togo | 72,092 |
| Côte d'Ivoire | 70,144 |
| Gabon | 51,809 |
| France | 22,477 |



Droits politiques



Double nationalité¹



Droit de vote aux élections nationales pour les citoyens résidant à l'étranger²



Vote depuis l'étranger³:

Dans les bureaux de vote



Terminologie : Le Bénin désigne sa diaspora sous le terme "Bénois de l'extérieur".

Politique nationale pour les Bénois de l'extérieur 2000

La politique d'engagement de la diaspora du Bénin aborde les besoins de sécurité et de protection, ainsi que les questions d'engagement économique, culturel, éducatif, économique et politique avec la diaspora béninoise.⁴ Une nouvelle politique nationale de migration est également en cours de finalisation. Celle-ci qui abordera certains aspects en lien avec l'engagement de la diaspora.⁵



1 Loi portant code de la nationalité dahoméenne. 1965. Cotonou. <https://www.refworld.org/docid/3ae6b581c.html>

2 Loi portant code électoral. 2019. Cotonou. <https://www.cena.bj/wp-content/uploads/2020/01/LOI-N%C2%B0-2019-43-PORTANT-CODE-ELECTORAL.pdf>

3 Les bureaux de vote se trouvent dans les pays où plus de 100 citoyens béninois sont inscrits sur les listes électorales. Voir : Abi, Samir. 2015. *Migration Et Participation Politique Transnationale. La Diaspora Béninoise En Belgique Et Le Droit De Vote À Distance*. Liège : Université de Liège.

4 Agence Nationale des Bénois de l'Extérieur. 2000. "Politique Nationale Pour Les Bénois De L'extérieur". Cotonou: Agence Nationale des Bénois de l'Extérieur

5 Entretien avec un informateur clé, Agence nationale pour les migrations et la diaspora, 25 juin 2020.

Aperçu du cadre politique et législatif



- 1990** ● Le **Constitution** stipule en son article 38 que l'État protège les droits et les intérêts légitimes des citoyens béninois à l'étranger.⁶ Cet article a été utilisé comme base pour permettre à la diaspora de voter aux élections nationales.⁷
- 2014** ● Le **Pacte de développement du Bénin avec la diaspora**⁸ sert de cadre d'engagement de la diaspora pour le développement socio-économique du pays et contient des engagements visant à faire de la diaspora un acteur actif du développement, notamment pour la réduction de la pauvreté. Il définit des priorités politiques, notamment l'amélioration du dialogue et de la collaboration entre l'État et la diaspora, le renforcement des droits de la diaspora, la mise en place de mécanismes de financement du développement et la mobilisation des compétences de la diaspora.
- 2016** ● Le **programme d'action du gouvernement 2021-2026** prévoit d'augmenter la visibilité de la contribution des citoyens du Bénin, des Africains et de la diaspora à la recherche scientifique et à l'innovation et de soutenir une nouvelle dynamique dans le secteur de la recherche et de l'innovation, afin d'en faire un levier de développement socio-économique.⁹
- 2019** ● Le **Plan national de développement 2018-2025** reconnaît la diaspora comme une source de financement du développement, en soulignant son importance pour soutenir la consommation quotidienne des ménages et son potentiel pour contribuer à l'épargne nationale. Le plan stipule en outre que le gouvernement orientera les fonds de la diaspora vers des investissements productifs, notamment par le biais de produits financiers et de la microfinance.¹⁰

» Tendances et réalisations

Depuis la transition du Bénin vers la démocratie dans les années 1990, les béninois de l'étranger peuvent participer à la vie politique de leur pays d'origine, leurs droits de vote et leur droit à la double nationalité étant rarement remis en question.

L'engagement de la diaspora béninoise a pris de l'ampleur au début du siècle, lorsque le gouvernement a lancé une politique nationale sur la diaspora et a doté le ministère des affaires étrangères d'un mandat pour l'engagement de la diaspora, ainsi que d'une direction et d'une agence nationale axées sur la diaspora. À peu près à la même époque, le Haut Conseil des Béninois de l'étranger (HCBE) a été reconnu par l'État comme une "association d'utilité publique", dans le but de rassembler les associations de la diaspora et de servir de relais entre la diaspora et l'État.

Le Bénin a continué à signaler son intention d'encourager l'utilisation de l'expertise de la diaspora au pays et de canaliser davantage de fonds vers des initiatives d'investissement, notamment dans son dernier plan de développement national. Toutefois, les plans pour une réforme du code des investissements axée sur la diaspora et un nouveau partenariat entre l'État et la diaspora (mentionnés dans le dernier programme d'action du gouvernement) doivent encore se concrétiser.

6 *Constitution De La République Du Bénin*. 1990. Cotonou.

7 ANGOP. 2005. «Présidentielle 2006: La Diaspora Béninoise Autorisée À Voter», 2005. http://m.portalangop.co.ao/angola/fr_fr/mobile/noticias/africa/2005/9/43/Presidentielle-2006-Diaspora-beninoise-autorisee-voter,98bcbc46-f4d8-453a-a17e-a1a22e9a4de0.html?version=mobile.

8 Ministère des Affaires Etrangères, des Béninois de l'Extérieur, de la Francophonie et de l'Intégration Africaine. 2014. «Pacte De Développement Du Bénin Avec La Diaspora». Cotonou: Gouvernement du Bénin. <http://oitfm-benin.org/web/files/BENIN%20DIASPORA%20PACTE%20DE%20DEVELOPPEMENT.pdf>.

9 <https://beninrevele.bj/en/>.

10 Ministère d'État chargé du Plan et du Développement. 2019. « Plan National de Développement 2018-2025». Bénin: Ministère d'État chargé du Plan et du Développement. https://plan.gouv.bj/wp-content/uploads/2019/01/MPD_Plan-National-D%C3%A9veloppement_2018-2025_version-edite-.pdf

En outre, malgré les avantages de la double citoyenneté du Bénin et de la participation de la diaspora au discours démocratique, l' "internationalisation" de la politique locale qui en résulte a fait l'objet de critiques. De plus,¹¹ les divisions politiques au sein de la diaspora se seraient accrues ces dernières années en raison de la polarisation de la politique intérieure.¹² Cela dit, le gouvernement a fait accéder plusieurs membres de la diaspora à des postes de haut niveau (voir ci-dessous), soulignant ainsi sa volonté d'encourager la participation de la diaspora à la gouvernance nationale.

Malgré la mise en œuvre d'un nombre relativement faible de nouvelles activités en matière d'engagement de la diaspora, le gouvernement a pris ces dernières années des mesures pour améliorer la prestation de services pour la délivrance de passeports aux béninois de l'étranger,¹³ tout en facilitant les voyages par l'introduction d'un visa électronique (pour la diaspora non citoyenne) et en luttant contre le harcèlement à l'aéroport.¹⁴

En 2016, la Présidence a mis en place un mécanisme de commercialisation des opportunités pour les entreprises contractantes appartenant à la diaspora qui souhaitent travailler sur - ou cofinancer - des projets de développement au Bénin, bien que les résultats du programme n'aient pas encore été vérifiés.¹⁵ En 2019, l'ambassade du Bénin en France a engagé des discussions avec des entrepreneurs de la diaspora sur les opportunités d'investissement au Bénin, les parties prenantes ayant convenu de mettre en place un réseau d'entrepreneurs béninois basés en France et un cadre de dialogue avec l'ambassade.¹⁶

Obstacles



- **Restructuration de la représentation de la diaspora :** Ces dernières années, le Haut Conseil des Béninois de l'étranger a connu un processus de restructuration, tout en s'occupant des questions de gouvernance et des différends entre ses membres.¹⁷ Certaines des sections nationales du HCBE ont été suspendues et des groupes dissidents se sont formés. Cela a sans doute limité leur capacité à établir l'ordre du jour et à parler légitimement au nom de la diaspora.¹⁸
- **Difficultés à enquêter sur la diaspora :** L'Agence nationale pour les migrations et la diaspora a déclaré qu'il était difficile d'enquêter avec précision sur la diaspora, car les Béninois de l'étranger ne s'inscrivent souvent pas auprès des autorités à moins d'avoir un problème.¹⁹
- **Faible confiance de la diaspora dans la gouvernance béninoise :** L'instauration de la confiance de la diaspora a été un défi constant pour le gouvernement, en particulier pour ce qui est de rassurer la diaspora que les fonds engagés dans le développement national seront utilisés de manière appropriée. La faible confiance dans les droits fonciers et de propriété a également limité les investissements de la diaspora.²⁰

11 Centre international pour le développement des politiques migratoires. 2020. "Diaspora Engagement On Country Entrepreneurship And Investment : Tendances politiques et pratiques notables dans la région du processus de Rabat". Document de référence. <https://www.rabat-process.org/images/RabatProcess/Documents/background-paper-thematic-meeting-bamako-2016-diaspora-engagement-rabat-process.pdf>.

12 Entretien avec un informateur clé, membre de la diaspora béninoise, Londres, 10 juin 2020.

13 Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération. 2018. «Communiqué Du Ministère Béninois Des Affaires Etrangères Et De La Coopération». <https://www.benin-consulat.fr/communique-du-ministere-beninois-des-affaires-etrangeres-et-de-la-cooperation/>.

14 aCotonou.com. 2019. «Nouveau Départ:La Cnddb Évalue Les Chantiers De Talon», 2019. <http://news.acotonou.com/h/116688.html>.

15 Entretien avec un informateur clé, Agence nationale pour les migrations et la diaspora, 25 juin 2020.

16 BBenin24TV. 2019. «Pacte De Développement Avec La Diaspora : Le Réseau Des Entrepreneurs Béninois En France En Gestation», 2019. <https://benin24tv.com/pacte-de-developpement-avec-la-diaspora-le-reseau-des-entrepreneurs-beninois-en-france-en-gestation/>.

17 Entretien avec un informateur clé, membre de la diaspora béninoise, Londres, 10 juin 2020.

18 Ibid.

19 Ribouis, Olivier. 2020. «Diaspora: Rapid «Que Sais-Je ?» Du Mouvement Migratoire Des Béninois». *Banouta*, 2020. <https://www.banouto.info/article/investigation-reportage/20200129-diaspora-rapide-que-sais-mouvement-migratoire-bninois/>.

20 Key informant interview, National Agency for Migration and Diaspora, 25 June 2020.

SPOTLIGHT: pratiques efficaces



Activités de renforcement des capacités impliquant des fonctionnaires de la diaspora²¹

GOUVERNANCE

Le Bénin a démontré que sa diaspora peut être engagée dans le renforcement des capacités du secteur public. En 2018, l'Association nationale des communes du Bénin a signé un accord avec l'Association des élus français d'origine béninoise. Ce partenariat, qui a bénéficié d'un soutien de haut niveau de la part de la présidence béninoise, permettra aux élus français d'origine béninoise de travailler avec les maires béninois pour renforcer la gouvernance locale.

Soutien aux entrepreneurs de la diaspora béninoise

ENTREPRENEURIAT

La Fondation africaine pour le développement (AFFORD), basée à Londres, a lancé son projet de centre d'affaires AFFORD (ABC) au Bénin en février 2020 afin de renforcer le potentiel d'investissement de la diaspora dans le secteur des petites et moyennes entreprises (PME). Avec le soutien de la Direction du développement et de la coopération suisse, ABC Bénin soutiendra les PME dirigées par la diaspora, avec une campagne de sensibilisation prévue pour mobiliser la diaspora béninoise à travers l'Europe qui souhaite investir au Bénin.

2017 Inscription consulaire

SERVICES CONSULAIRES

L'Agence Nationale d'Identification des Personnes (ANIP) propose aux Béninois résidant en Europe de s'inscrire à la Section Consulaire de l'Ambassade du Bénin en France pour leur permettre de bénéficier, dans les mêmes conditions qu'au Bénin, d'avantages tels que l'attribution d'un numéro d'identification personnel (NPI) qui garantit la sécurité de leurs documents d'état civil et facilite l'accès à l'ensemble des e-services disponibles sur le portail dédié de l'ANIP et le portail national des services publics du Bénin.

²¹ Présidence de la République du Bénin. 2018. «Signature De La Convention De Partenariat Entre L'ancb Et Les Élus Français D'origine Béninoise (EF0B)».

Annexe :

Liste des acteurs

Institutions liées à la diaspora

- **Au niveau régional**

Direction des citoyens de l'Union africaine et de la diaspora (AU CIDO)

Le Bénin est membre de l'Union africaine et désigne un point focal de la diaspora pour représenter le Bénin dans le cadre des réunions continentales de l'UA CIDO.

- **Institutions nationales**

Agence nationale pour les migrations et la diaspora

Créée en 2000, l'agence est placée sous l'autorité du ministère des affaires étrangères et de la coopération.²² Sa principale fonction est d'organiser les relations entre l'État et les ressortissants étrangers, ainsi que leurs associations.^{23,24}

Direction des affaires consulaires et des Béninois à l'étranger

Créée en 2001,²⁵ la direction est placée sous l'autorité du ministère des affaires étrangères et de la coopération.²⁶ Elle est chargée de l'élaboration, de la mise en œuvre et du suivi des politiques d'engagement de la diaspora.²⁷

Haut Conseil des Béninois de l'étranger (HCBE)

Le HCBE a été créé en 1997 et reconnu par l'État comme une "association d'utilité publique" en 2000. Le HCBE vise à regrouper les ressortissants de l'étranger pour faciliter leur participation à la vie politique nationale, protéger leurs droits et intérêts et promouvoir les investissements au Bénin. Elle met également en œuvre des échanges culturels, économiques et sportifs entre le Bénin et les pays de résidence des migrants.

Dans les pays de résidence, le HCBE est organisé en sections (comprenant une assemblée communautaire, un conseil communautaire et un bureau communautaire) auxquelles peuvent participer les membres des associations de la diaspora et les ressortissants enregistrés auprès des postes consulaires et diplomatiques. Au niveau central, le HCBE est composé d'une assemblée générale, d'un comité de coordination et d'un bureau exécutif.²⁸

22 *Décret Portant Attributions, Organisation Et Fonctionnement Du Ministère Des Affaires Étrangères, De L'intégration Africaine, De La Francophonie Et Des Béninois De L'extérieur*. 2012. Cotonou: Présidence de la République du Bénin.

23 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2015. «Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest». Vienne. https://publications.iom.int/system/files/pdf/survey_west_africa_en.pdf.

24 «Les Structures Sous-Tutelle | Ministère Des Affaires Étrangères Et De La Coopération De La République Du Bénin». 2020. *Ministère Des Affaires Étrangères Et De La Coopération*. <https://diplomatie.gouv.bj/structures-sous-tutelle/>.

25 Organisation internationale pour les migrations. 2005. "Résultats de l'enquête" : Engaging Diasporas As Agents Of Development". Genève : Organisation internationale pour les migrations. https://www.iom.int/jahia/webdav/site/myjahiasite/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/Mainstreaming_02030205/related%20docs/survey_results.pdf.

26 *Décret Portant Attributions, Organisation Et Fonctionnement Du Ministère Des Affaires Étrangères, De L'intégration Africaine, De La Francophonie Et Des Béninois De L'extérieur*. 2012. Cotonou: Présidence de la République du Bénin.

27 Ibid.

28 Centre international pour le développement des politiques migratoires et l'Organisation internationale pour les migrations. 2020. «Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest». Vienne. https://publications.iom.int/system/files/pdf/survey_west_africa_en.pdf.

Organisations de la diaspora en Europe



Le Haut Conseil des Béninois de l'étranger a des représentations dans de nombreux pays européens, qui visent à regrouper les petites associations du pays de résidence. En outre, une série d'associations plus petites, présentes notamment en France, s'attachent à faciliter l'intégration et, dans une moindre mesure, les activités de développement.

Alliance-Bénin en République tchèque République Tchèque

Activités d'intégration

L'Alliance-Bénin rassemble la diaspora béninoise en République tchèque, notamment par l'organisation d'activités culturelles.

Association Béninois et amis de Nantes (BAN) France

Activités de développement

BAN a pour objectif de contribuer à la vie culturelle de Nantes et de Loire-Atlantique. Elle fournit des services d'intégration et d'information aux Béninois résidents et développe des projets philanthropiques au Bénin, notamment dans les secteurs de l'éducation, de la santé et de la protection sociale.²⁹

Association des Béninois d'Italie à Milan (ABI) Italy

Activités d'intégration

L'ABI rassemble la diaspora béninoise résidant en Italie.

Association des Béninois de Montpellier (ABEM) France

Activités de développement

Activités d'intégration

L'ABEM promeut la culture béninoise, rassemble la diaspora et les amis du Bénin résidant dans la région de Montpellier, favorise les échanges culturels avec la France et met en œuvre des projets philanthropiques.³⁰

Association des Béninois et Amis du Bénin aux Pays-Bas (AB & AB) Pays-Bas 2000

Activités d'intégration

L'AB & AB vise à faciliter l'intégration socio-économique et culturelle de la diaspora béninoise aux Pays-Bas.

29 «Association Béninois Et Amis De Nantes». 2020. *Metropole.Nantes.Fr*. Accessed June 10. <https://metropole.nantes.fr/infonantes/association/22748-association-beninois-et-amis-de-nantes>.

30 «L'annuaire des associations». 2020. *Assos.Montpellier.Fr*. Consulté le 10 juin. http://assos.montpellier.fr/TPL_CODE/TPL_ASSOCIATION/PAR_TPL_IDENTIFIANT/987/RETURN/1/2898-annuaire-des-associations.htm.

Association des élus français d'origine béninoise (AEFOB) France 2013

Activités de développement

L'AEFOB vise à mettre en relation les élus français d'origine béninoise pour soutenir le développement au Bénin et partager les bonnes pratiques politiques, tout en encourageant le dialogue entre les institutions béninoises et la mobilisation des ressources de développement. En 2018, l'AEFOB a signé un accord avec l'Association nationale des communes du Bénin dans l'objectif de mobiliser les élus d'origine béninoise de France pour renforcer la gouvernance locale au Bénin.

Association des Ressortissants Béninois en France (ARBF) France

Activités de développement

Activités d'intégration

L'ARBF a pour but de défendre les intérêts de ses membres, d'organiser des réunions et des débats, et de participer à des projets de développement.³¹

Conseil des Béninois de France (CBF) France 1999

Activités de développement

Activités d'intégration

Le CBF regroupe les associations de la diaspora en France. Elle a pour but de représenter la diaspora béninoise en France, de renforcer la solidarité, de défendre leurs intérêts, de renforcer les relations Bénin-France et de contribuer au développement.³²

Communauté des Béninois de Suisse (CBS) Suisse 1978

Activités d'intégration

CBS a pour but de défendre les intérêts de la diaspora béninoise en Suisse. Elle a déjà organisé des forums béninois-suisse sur le dialogue social au Bénin, pour lesquels CBS s'est associée à la Direction du développement et de la coopération suisse.³³

Fédération des associations des ressortissants béninois en Allemagne (FARBA) Allemagne

Activités d'intégration

La FARBA regroupe des associations régionales de Sarre, Hambourg, Bavière, Bonn, Berlin, Brandebourg et Saxe.³⁴

31 «Association Des Ressortissants Béninois En France». 2020. *Forum Des Organisations De Solidarité Internationale Issues Des Migrations*. Accessed June 10. <https://forim.net/osim/association-des-ressortissants-beninois-en-france/>.

32 «CBF (Conseil Des Béninois De France) - Coordination SUD». 2020. *Coordination Sud*. Accessed June 10. <https://www.coordinationsud.org/membre/cbf-conseil-des-beninois-de-france/>.

33 «Activités Au Bénin». 2020. *CBS Bénin*. Accessed June 10. <https://www.beninlbs.ch/au-benin.html>.

34 «Ambassade De La République Du Bénin - Communauté Béninoise - Présentation». 2020. *Ambassade-Benin.De*. Accessed June 10. <http://www.ambassade-benin.de/fr/communaute-beninoise/presentation.html>.

Haut Conseil des Béninois de l'étranger (HCBE) - sections nationales : plusieurs pays

- ☑ Activités de développement
- ☑ Activités d'intégration

Le HCBE a des représentations locales dans plusieurs pays de destination, dont la France, l'Allemagne, la Belgique et le Royaume-Uni. Elles regroupent les associations de la diaspora dans leurs pays respectifs, dans le but de représenter la diaspora, de promouvoir la solidarité, d'encourager la participation au développement du Bénin, de faciliter l'intégration et de promouvoir la coopération bilatérale entre le Bénin et les pays de destination respectifs.

Sections nationales : France; Allemagne; Royaume-Uni

Réseau des Femmes Béninoises de Belgique (AsFeBB) Belgique

- ☑ Activités d'intégration

L'AsFeBB vise à promouvoir la participation des femmes béninoises en Belgique dans tous les domaines, ainsi qu'à promouvoir la culture béninoise.

Rédigé par : **Loksan Harley**
Edité par : **EUDiF**
Juillet 2020
Mis à jour en décembre 2023

Mis en oeuvre par



Financé par
l'Union européenne

