

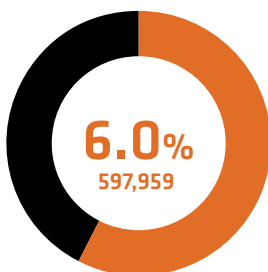


Картирование вовлечения диаспоры ТАДЖИКИСТАН

В фактах и цифрах

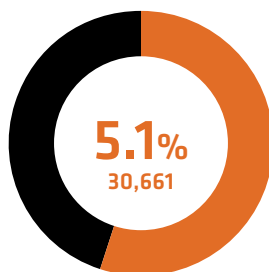
Статистика

% эмигрантов в
общей численности
населения



♂ 57.5%
♀ 42.5%

Размер
диаспоры в ЕС



♂ 55%
♀ 45%



Денежные переводы как доля ВВП:
27.3%

Приток денежных переводов (млн
долл. США): 2,187



Основные страны назначения

Россия	466,399
Украина	29,660
Германия	26,802
Казахстан	16,527
Узбекистан	11,471



Политические права



Двойное гражданство¹



Право голосования во всеобщих
выборах для граждан,
проживающих за границей²



Голосование за рубежом:³
в посольствах/консульствах



Терминология: В правовой базе страны используются различные термины: диаспора, соотечественники [соотечественники] и таджики за рубежом. В 2010 году в Таджикистане была принята Государственная концепция привлечения соотечественников, проживающих за рубежом, в качестве партнеров по развитию,⁴ определяющая следующие термины:

- **Таджикская диаспора:** граждане Таджикистана, проживающие за рубежом, члены которой получили иностранное гражданство и пользуются всеми конституционными правами и обязанностями этих стран;
- **Иностранные соотечественники** - граждане Республики Таджикистан, проживающие и работающие за рубежом, но не являющиеся членами диаспоры;
- **Таджики за границей:** таджики, которые исторически являются коренными жителями других стран.

1 Двойное гражданство возможно только с Россией. С 1995 года между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан действует двустороннее соглашение о двойном гражданстве. Статья 8 Закона "О гражданстве Республики Таджикистан" гласит: Гражданин Республики Таджикистан, имеющий гражданство другого государства, признается только как гражданин Республики Таджикистан, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Таджикистана. Приобретение двойного гражданства определяется международными договорами Таджикистана. Конституционный Закон "О гражданстве Республики Таджикистан" от 08 августа 2015 года.

2 Искусство.2 и статья 2 4Конституционного закона "О выборахМаджлисиОлиРеспублики Таджикистан".

3 Конституционный Закон Республики Таджикистан "О выборахМаджлисиОлиРеспублики Таджикистан" от 10 августа 1999 года. Доступно 11 августа 2020 года. Статья 16 Закона "Об образовании участковых избирательных комиссий" гласит, что при посольствах и консульствах избирательные участки формируются Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Республики Таджикистан по предложению Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

4 Концепция утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 года № 277.

Государственная концепция привлечения соотечественников, проживающих за рубежом, в качестве партнеров по развитию и План действий на 2015-2020 гг.



Концепция утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 года № 277 и предусматривает следующие действия:

- Проводить конференции, семинары, творческие вечера, мероприятия для молодежи и детей, в тесном сотрудничестве с организациями диаспор; а также приглашать диаспоры на празднование национальных мероприятий, включая День Независимости Таджикистана;
- Проведение конкурсов и мероприятий для организаций диаспоры («Союз лучших организаций диаспоры», «Лучший ученый таджикских диаспор», «Лучший культурный центр», «Лучшая таджикская школа диаспоры», «Лучший медиа-репортер таджикских диаспор»);
- Оказывать помощь тем таджикским диаспорам, трудовым мигрантам, соотечественникам и таджикам за рубежом, которые желают создать культурно-образовательные центры, курсы, школы, библиотеки;
- Привлечение высококвалифицированных специалистов из таджикской диаспоры, трудовых мигрантов, соотечественников и таджиков из-за рубежа для реализации инвестиционных проектов;
- Оказание технической поддержки и обеспечение доступа к образовательным материалам для организаций диаспоры за рубежом.

Обзор политики и законодательной базы



- 2016 год** ● **Национальная стратегия развития до 2030 года (НСР 2030)⁵** и утвержденная **Среднесрочная программа развития на 2016-2020 годы**. В ⁶ среднесрочной программе развития диаспора упоминается с точки зрения привлечения финансирования для реализации НСР-2030.
- 2017** ▼
- 2019 гг.** ● **Дорожная карта по внешней трудовой миграции** была разработана при поддержке МЦРМПД в рамках программы MIEUX с целью поддержки усилий по диверсификации стран назначения для граждан Таджикистана и в качестве руководства для разработки новой стратегии страны по миграции (предыдущая Национальная стратегия по миграции завершилась в 2015 г.).
- 2018** ▼
- 2021** ● **Дорожная карта по социально-экономической реинтеграции возвращающихся трудовых мигрантов в Таджикистане на 2018-2021 годы**. Дорожная карта была разработана в основном при поддержке Фонда Содействия Института Открытого Общества (OSIAF) Таджикистана и является внутренним документом Министра труда, миграции и занятости населения (МТМЗН).⁷ Она направлена на поддержку таджикских властей в создании комплексного и реалистичного плана действий по предварительному отъезду трудовых мигрантов и последующему прибытию возвращающихся трудовых мигрантов. Он также направлен на усиление защиты основных прав человека трудовых мигрантов перед отъездом; укрепление профессионального потенциала трудовых мигрантов перед отъездом для интеграции и возвращения трудовых мигрантов для реинтеграции; и создание координационного центра и рамок сотрудничества для мер по возвращению и реинтеграции. Все эти документы находятся на рассмотрении и на предварительной стадии.

⁵ Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Указ «Об утверждении Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года» от 1 декабря 2016 года № 636.

⁶ Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Указ «Об утверждении среднесрочной программы развития на 2016-2020 годы» 28 декабря 2016 года, № 632

⁷ Дорожная карта утверждена Приказом Минэкономразвития (Сумангул Тагоизода) № 118 от 13 декабря 2017 года.

2019
г.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о привлечении граждан Республики Таджикистан к временному трудоустройству на территории Российской Федерации. Оно регулирует условия, при которых государственные органы Республики Таджикистан оказывают информационную и практическую помощь таджикским трудовым мигрантам в трудоустройстве, получении разрешения на работу, разрешения на временное проживание и медицинского освидетельствования (необходимого для получения разрешения на работу) до въезда в Россию. Миграционные органы Таджикистана отвечают за профессиональную подготовку, переквалификацию и повышение квалификации потенциальных кандидатов на трудоустройство в России. Данное соглашение было принято на основе «Дорожной карты» по внешней трудовой миграции.

2020
г.

Во **внутреннем документе, посвященном влиянию КОВИД-19 на рынок труда и миграцию**, предусмотрены следующие действия: действия в поддержку трудовых мигрантов за рубежом и действия в отношении трудовых мигрантов в Таджикистане, не способных мигрировать в Россию и Казахстан. Согласно документу, диаспора должна играть важную роль в управлении притоком и оттоком трудовых мигрантов во время пандемии КОВИД-19. Согласно этому плану, 'Министерство труда, миграции и занятости населения' должно отвечать за картирование и мониторинг диаспоры (§ 1.3.1); создание Координационного совета по взаимодействию с диаспорой для изучения возможностей партнерства с таджикскими диаспорами (§ 1.3.2); разработка нового плана действий по реализации Государственной концепции на 2021-2024 гг. (§ 1.3.3); создание веб-платформы для вклада диаспоры в ответ на КОВИД-19 (§ 1.3.5); и регулярный обмен информацией между миграционными службами и общинами диаспоры (§ 1.3.6).

»» Тенденции

После распада СССР в Таджикистане не было ни государственного органа, ни официального учреждения, занимавшегося диаспорой за рубежом. Таджикская диаспора является относительно новым явлением, поскольку она сформировалась в результате трудовых миграционных потоков из страны и в результате социально-экономических проблем, возникших после обретения Таджикистаном независимости в 1991 году.

Таджикистан имеет быстро растущую диаспору, которая состоит в основном из трудовых мигрантов. В нем наблюдается быстрый рост трансграничной сезонной миграции, в основном в Россию и Казахстан. В настоящее время правительство Таджикистана изучает возможности привлечения диаспоры к инвестированию, оказанию финансовой помощи и передаче нематериальных активов, таких как образовательные и профессиональные взносы.

Следующие действия являются приоритетными для Таджикистана: создание Координационного совета, который укрепит сотрудничество между различными ключевыми действующими лицами (предусмотрено планом ответных действий «Ковид-19»); сбор данных о диаспоре и поддержка идентификации членов диаспоры.

✪ Достижения

Экстренная помощь в связи с заражением **КОВИД-19**: Поскольку вирус КОВИД-19 распространился по Таджикистану, страна обратилась за помощью и поддержкой к таджикской диаспоре. Например, российские предприниматели таджикского происхождения оказывали гуманитарную помощь медицинским учреждениям в своих родных городах.⁸ Таджикская диаспора в США и Европе также помогала собирать деньги для поддержки медицинских учреждений Таджикистана, в то время как

⁸ <http://hhdt-sugd.tj/archives/32855>; http://isfara.tj/tj/view_news.php?id=173&category=12; <https://sputnik-tj.com/Tajikistan/20200507/1031195593/Siposi-raisi-Isfara-ba-sohibkoroni-mahali-va-burunmarzi-baroi-kumak-ba-pizishkon-.html>

таджикская диаспора в России помогала возвращающимся таджикским мигрантам, заблокированным на границе во время блокирования, предоставляя им продовольствие, жилье и помощь.⁹

Национальная миграционная служба и 'Министерство труда, миграции и занятости населения' РТ **работают над совершенствованием навыков и знаний таджикских граждан (в том числе бывших трудовых мигрантов), их социально-экономического потенциала в сочетании с повышением их возможностей трудоустройства за рубежом.** В связи с этим, Республика Таджикистан подписала двусторонние меморандумы и соглашения о трудоустройстве граждан Республики Таджикистан с Объединенными Арабскими Эмиратами¹⁰ и Катаром¹¹.

Препятствия



- **Отсутствие согласованного представительства диаспоры:**¹² Лидеры таджикских общин за рубежом разъединены и поляризованы. В результате, в таджикских общинах отсутствует координация.
- **Поляризация интересов:** Региональные, гражданские, этнические или языковые различия между таджиками, проживающими за рубежом, часто поляризуют интересы.
- **Отсутствие способностей и доверия:** Существующие официальные организации таджиков за рубежом плохо приспособлены к решению повседневных проблем, с которыми сталкиваются члены таджикской диаспоры. Отсутствует платформа для гармонизации интересов организаций диаспоры и, прежде всего, интересов их руководителей и членов, для создания атмосферы доверия.¹³

АКЦЕНТ: эффективная практика



Первый Национальный форум соотечественников Таджикистана 2014 года

Форум состоялся в Душанбе. Он был призван содействовать Республике Таджикистан в совершенствовании процессов реинтеграции мигрантов и привлечении диаспор для поддержки развития Родины путем создания открытой площадки для представителей государственных структур, диаспоры, зарубежных экспертов, неправительственных организаций и средств массовой информации.

9 <https://rus.ozodi.org/a/migrants-update/30527655.html>

10 <https://www.dialog.tj/news/respublika-tadzhikistan-i-oae-podpisali-memorandum-o-vzaimoponimanii-v-sfere-trudovoj-migratsii>

11 <http://www.muhojir.info/news/917>

12 Мукомель, В. (2015): Диаспора - Партнер по развитию Таджикистана. Миссия MOM в Таджикистане С. 88-90.

13 Мукомель, В. (2015): Диаспора - Партнер по развитию Таджикистана. Миссия MOM в Таджикистане С. 90.

ТаджРупт 2017

ТаджРупт» является первым ИТ-инкубатором и центром искусственного интеллекта в Таджикистане с миссией расширения прав и возможностей молодежи. Целью «ТаджРупт» является превращение Таджикистана в региональный центр исследований искусственного интеллекта и предпринимательства к 2025 году. Это стартап с миссией превращения молодежи в активных критических мыслителей через внешкольное образование. ТаджРупт» уделяет внимание трем областям: машинного обучения, прикладные исследования и венчурный инкубатор для молодежи в Таджикистане. В команду ТайРупта входят молодые представители диаспоры.

ПЕРЕДАЧА
ЗНАНИЙ

Защита трудовых мигрантов во время кризиса 2020 года

Во время пандемии КОВИД-19 сотрудники Представительства 'Министерство труда, миграции и занятости населения' в Российской Федерации открыли колл-центр для предоставления мигрантам информации об имеющихся услугах и поддержке, оказываемой государственными органами, диаспорой и НПО в Российской Федерации.

Приложение:

Перечень субъектов

Связанные с диаспорой учреждения

- **Национальные учреждения**

- На министерском уровне

Президент Республики Таджикистан (1991 г.)

определяет основные приоритеты государственной политики в области диаспорного сотрудничества и миграции, особенно трудовой миграции таджикских граждан за рубеж.

Министерство труда, миграции и занятости населения Таджикистана (МТЦЗН)

является центральным исполнительным органом государственной власти, ответственным за разработку и реализацию единой государственной политики и нормативно-правового регулирования в области трудовой миграции, рынка труда и занятости населения, включая трудоустройство таджикских трудовых мигрантов за рубежом и получение ими начального образования.

Министерство разрабатывает проекты законов, «дорожных карт» и нормативных правовых актов в области труда, миграции, занятости населения и представляет их в Правительство Республики Таджикистан.

Министерство иностранных дел Таджикистана (1992 г.)

взаимодействует с диаспорами или соотечественниками и оказывает содействие в развитии сотрудничества с ними. **Его сотрудники отвечают за расширение связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом, защиту прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом.**

- На суб-министерском уровне

Миграционная служба Республики Таджикистан (2011 год)

несет ответственность за создание благоприятных условий для привлечения трудовых мигрантов, диаспор и соотечественников, проживающих за рубежом, для развития Таджикистана и эффективного сотрудничества с диаспорами и соотечественниками, проживающими за рубежом. Миграционной службой открыты местные центры консультирования граждан Республики Таджикистан по вопросам миграции, ориентированные не только на предотъездной этап, но и на постоянный и возвращающийся мигрант (на момент написания доклада из 10 запланированных функционируют 4 центра).

Агентство занятости населения по трудоустройству за рубежом (создано в 2015 году, на момент написания доклада не действовало)

является агентством при Министерстве труда, миграции и занятости населения Таджикистана, которое отвечает за оказание помощи таджикским трудовым мигрантам.



Филиалы агентства были созданы в Бадахшанской, Согдийской и Хатлонской областях Таджикистана. Правительство выделило этому агентству бюджет и задачи по увеличению занятости таджикских граждан за рубежом. Также было разработано методическое руководство по стандартизированным процедурам предоставления услуг по трудоустройству.



Организации диаспоры в Европе

Культурная ассоциация таджиков Франции «Равзана» 2016 Франция

Интеграционная деятельность

Целью ассоциации является поддержание духа патриотизма и национального единства, защита прав и интересов таджиков, проживающих во Франции, а также продвижение национальных ценностей и таджикской культуры во Франции. 14

NUR Tadschkische Gesellschafte. V. 2016 Германия

Интеграционная деятельность

Таджикское объединение НУР [что означает «сияние» на таджикском языке] стремится поддерживать национальное единство таджиков, живущих в Германии, защищать права и интересы таджиков, живущих в Германии, а также пропагандировать национальные ценности и таджикскую культуру в Германии.

ТаджикИнвест Фейсбук-Пешфт [f] 2011 Великобритания

Интеграционная деятельность

Деятельность по развитию

ТаджикИнвест» является международным благотворительным фондом, который осуществляет свою деятельность в Великобритании и Республике Таджикистан. Их целью является продвижение и развитие образования, содействие искусству и культуре, а также предоставление возможностей талантливым детям из Таджикистана. Пешфraft является родственной организацией Благотворительного фонда «ТаджикИнвест», который зарегистрирован в Великобритании. Организация «Peshraft» [что означает «прогресс в»] была создана группой таджиков, которые раньше учились в Соединенном Королевстве в качестве добровольного объединения. Его цель - внести вклад в развитие Республики Таджикистан через различные виды деятельности по укреплению человеческого капитала страны. В настоящее время организация занимается благотворительной деятельностью, инвестирует в образование и поддержку трудолюбивой и способной молодежи.

14 <https://mfa.tj/en/paris/view/4419/relations-of-the-republic-of-tajikistan-with-the-french-republic>

Автор: Д-р Ольга Р. Гулина
Редактор: EUDiF
октябрь 2020 года
Обновлено в октябре 2022 г.

