



Cartographie de l'engagement de la diaspora GUINÉE

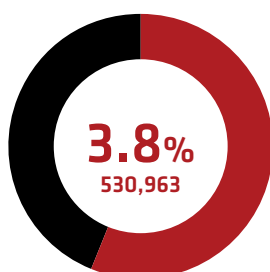
Faits et chiffres

Émigration

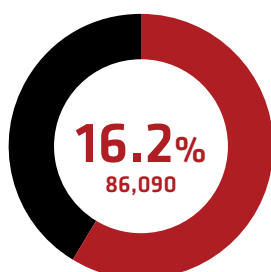
% d'émigrants dans
la population totale



dont %
dans l'UE



♂ 56.2%
♀ 43.8%



♂ 58.8%
♀ 41.2%



Transferts de fonds en pourcentage du
PIB : 1.0%

Transferts de fonds (en millions d'USD):
151



Principaux pays de destination

Côte d'Ivoire	166,489
Sénégal	53,438
Gambia e	45,163
Mali	40,457
Sierra Leone	36,325



Droits politiques



Double nationalité¹



Droit de vote aux élections
nationales pour les citoyens
résidant à l'étranger



Vote depuis l'étranger²:

Dans les bureaux de vote



Terminologie : Les termes « Guinéens de l'étranger » et « Guinéens de l'extérieur » sont les plus souvent utilisés.

La Guinée n'a pas de politique d'engagement de la diaspora.

Cependant, le gouvernement est en train d'élaborer une politique nationale de migration,³ tout en travaillant avec l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) pour développer une stratégie sur l'engagement de la diaspora.⁴

1 Code Civil de la République de Guinée. 2019. Conakry: Assemblée Nationale de Guinée. <https://coursupreme.org.gn/wp-content/uploads/2020/04/Code-civil-de-20192334.pdf>.

2 Ambassade de France à Conakry. 2013. "La France Finance Le Vote Des Guinéens De L'Étranger". <https://gn.ambafrance.org/La-France-finance-le-vote-des>.

3 Organisation internationale pour les migrations. 2018. "Atelier Thématique". <https://www.facebook.com/OIMGuinee/posts/2198518580381593/>.

4 Entretien avec un informateur clé, Organisation internationale pour les migrations (Guinée), 22 juin 2020.

Aperçu du cadre politique et législatif



- 2011** ● Le **plan quinquennal de développement socio-économique**⁵ contient plusieurs références à la diaspora. La diaspora y est reconnue comme un “atout”, et le plan prévoit de mobiliser la diaspora pour promouvoir l’alphabétisation et l’éducation, ainsi que l’investissement dans le secteur manufacturier. En outre, la série d’actions prioritaires pour 2011 mentionne la préparation d’un forum pour les Guinéens à l’étranger et la création du Haut Conseil des Guinéens à l’étranger (HCGE).
- 2017** ● Le **Plan national de développement économique et social (PNDES) 2016-2020**⁶ souligne le manque de mécanismes encourageant le transfert des ressources de la diaspora. Le PNDES reconnaît également la diaspora comme l’un des principaux bailleurs de fonds du développement local, notamment en ce qui concerne les services communautaires de base et les activités informelles génératrices de revenus. Le PNDES prévoit la mise en place d’un dispositif de mobilisation des ressources de la diaspora pour canaliser les transferts de fonds vers des investissements productifs et note l’intention de développer une politique de gestion des Guinéens à l’étranger.
- 2017** ● Le **processus de création d’un Haut Conseil des Guinéens à l’étranger (HCGE)** a été lancé par le ministère des Affaires étrangères et des Guinéens à l’étranger.⁷ Il prévoit le développement du HCGE en une association fédérative quasi-gouvernementale.⁸ Le HCGE est destiné à représenter la diaspora dans son ensemble, en rassemblant les conseils nationaux des Guinéens à l’étranger et en servant de canal pour l’engagement du gouvernement.⁹ Le HCGE a été inauguré lors du Forum de la diaspora en 2018.¹⁰
- 2020** ● **Politique nationale de migration.** Elle permettra notamment au gouvernement d’élaborer un cadre global de gestion des frontières et de gouvernance de la libre circulation, de gérer les migrations forcées et les mineurs non accompagnés, et de promouvoir une migration régulière de travail pour le développement socio-économique de la Guinée et de ses habitants. L’axe 5 mentionne la nécessité de faire de la diaspora guinéenne un levier de développement pour le pays.¹¹
- 2021** ● **Vision 2040 pour une Guinée prospère et émergente.** Ce document définit les grandes orientations stratégiques du développement à long terme et engage un processus de dialogue pour explorer les futurs possibilités du pays en considérant la contribution de toutes les composantes de la société. L’un des moyens envisagés est de renforcer la participation de la diaspora au processus de développement.¹²

» Tendances et réalisations

Dans l’ensemble, les autorités guinéennes ont élaboré relativement peu de politiques ou initiatives permettant la participation de la diaspora. Au niveau politique, une stratégie nationale sur la migration est toujours en cours d’élaboration, mais il est difficile de savoir quelles mesures y seront incluses en matière d’engagement de la diaspora. Malgré quelques références à la diaspora dans les plans de développement nationaux actuels et précédents, il n’existe pas de mécanismes institutionnalisés pour faciliter leur implication socio-économique en Guinée.¹³

5 Ministère du Plan. 2011. «Plan Quinquennal De Développement Socio-Économique (2011-2015)». Conakry: Ministère du Plan. <http://www.undp.org/content/dam/guinea/docs/publications/demgov/plan-quinquennal-developpement-socio-economique-2011-2015.pdf>.

6 Ministère du Plan et de la Coopération Internationale. 2016. «Plan National De Développement Économique Et Social 2016-2020». Conakry: Ministère du Plan et de la Coopération Internationale. <https://pndeguee.org/images/documents/pndes/PNDES%20Volume%201.pdf>.

7 Fafaya Diallo, Alpha. 2017. «Haut Conseil De Guinéens De L’Étranger : « Les Pays Où Il Y A Plus De Mille Guinéens, Il Faudra Mettre Un Conseil De 19 À 21 Membres »». *Guinée Matin*, 2017. <https://guineematin.com/2017/12/20/haut-conseil-de-guineens-de-letranger-pays-y-a-plus-de-mille-guineens-faudra-mettre-conseil-de-19-a-21-membres/#:~:text=Haut%20Conseil%20de%20Guin%C3%A9ens%20de%20l%C3%A9tranger%20%3A%20%20les%20pays,des%20guin%C3%A9ens%20de%20l%C3%A9tranger>.

8 Bhoïe Bah, Mamadou. 2017. «Diaspora Guinéenne: Vers La Mise En Place Du Haut Conseil Des Guinéens De L’Étranger?». *Echos De Guinée*, 2017. <https://www.echosdeguinee.net/diaspora-guineenne-vers-la-mise-en-place-du-haut-conseil-des-guineens-de-letranger/>.

9 «Présentation Du Conseil». 2020. *Cge-France.Org*. Accessed June 19. <https://www.cge-france.org/#:~:text=Pr%C3%A9sentation%20du%20conseil,de%20gestion%20de%20la%20diaspora>.

10 Baldé, Alpha Assia, and Saidou Hady Diallo. 2018. «Haut Conseil Des Guinéens De L’Étranger : Kouyaté Djémory D’Allemagne Élu Président», 2018. <https://guineematin.com/2018/01/25/haut-conseil-guineens-de-letranger-kouyate-djemory-dallemagne-elu-president/>.

11 https://migrationnetwork.un.org/sites/g/files/tmzbd1416/files/docs/pmm_examen_des_progres_guinee_2020.pdf

12 <https://www.resourcedata.org/dataset/rgi21-vision-2040-pour-une-guinee-mergente-et-prospere/resource/4a74ca07-ab2a-49e4-9c39-14dd8ee7f585>

13 Centre international pour le développement des politiques migratoires et Organisation internationale pour les migrations. 2020. “Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l’Ouest”. Vienne. https://publications.iom.int/system/files/pdf/survey_west_africa_en.pdf.

Bien que les initiatives développées par le gouvernement en matière d'engagement de la diaspora demeurent limitées, la Guinée a travaillé avec des partenaires internationaux pour engager avec les professionnels de la diaspora dans la cadre de transferts de compétences, notamment par le biais de programmes comme le Transfert de connaissances par les ressortissants expatriés (TOKTEN) et la Migration pour le développement en Afrique (MIDA).¹⁴ En outre, en 2010, un ministre des Guinéens à l'étranger a été nommé,¹⁵ bien que le mandat relatif à l'engagement de la diaspora ait été intégré par la suite au ministère des Affaires étrangères et des Guinéens à l'étranger. Dans le passé, le gouvernement a également développé un programme pour encourager les jeunes Guinéens de l'étranger à acquérir une expérience professionnelle en Guinée,¹⁶ et un autre pour permettre aux Guinéens de l'étranger d'investir dans des biens immobiliers en Guinée.¹⁷

Les efforts d'engagement plus récents se sont concentrés sur l'établissement du Haut Conseil des Guinéens à l'étranger (HCGE) pour fédérer les représentations de la diaspora, bien que le processus d'établissement ait été lent - en partie en raison des divisions entre les communautés de la diaspora et le gouvernement.¹⁸ Néanmoins, en 2018, un premier forum de la diaspora guinéenne s'est tenu à Conakry, qui a vu un engagement gouvernemental de haut niveau et l'élection du premier président du HCGE,¹⁹ tandis qu'un forum économique Europe-Guinée s'est tenu à Bruxelles, auquel ont participé des conseils de Guinéens à l'étranger basés en Europe.²⁰ En 2019, le gouvernement a lancé un nouveau site web pour la diaspora, afin de partager des informations, notamment sur les activités de la diaspora et du ministère des affaires étrangères et des Guinéens à l'étranger.²¹ Le gouvernement a également dépêché une délégation chargée de rencontrer la diaspora en Belgique et s'est engagé dans des "visites d'étude" sur l'engagement de la diaspora au Mali et au Rwanda.²²

Obstacles



- **Changements institutionnels** : Le ministre responsable des questions de diaspora et le nom du ministère ont changé plusieurs fois au fil des ans, ce qui a sans doute limité la capacité du gouvernement à fournir un véritable point de convergence à la diaspora et à établir une confiance et des relations à long terme. En outre, l'actuelle Direction générale des Guinéens à l'étranger dispose de ressources limitées pour développer ses propres initiatives.

14 «Les Guinéens De L'extérieur: Rentrer Au Pays?». 1989. *Politique Africaine* 36: 22-37. <http://www.politique-africaine.com/numeros/pdf/036022.pdf>.

15 Organisation internationale pour les migrations. 2004. "Développement de micro-entreprises pour les femmes guinéennes par l'octroi de micro-crédits et la mobilisation de la diaspora". Genève : Organisation internationale pour les migrations.

16 Centre international pour le développement des politiques migratoires et l'Organisation internationale pour les migrations. 2020. "Une enquête sur les politiques migratoires en Afrique de l'Ouest". Vienne. https://publications.iom.int/system/files/pdf/survey_west_africa_en.pdf.

17 Diallo, Boubacar. 2015. «Guinée : Comment Intégrer La Diaspora Dans Le Développement Du Pays ?». *Africaguinee.Com*, , 2015. <https://www.africaguinee.com/articles/2015/04/25/guinee-comment-integrer-la-diaspora-dans-le-developpement-du-pays>.

18 Tounkara, Ahmed. 2015. «Guinée : Le Ministre Bantama Sow Met En Place Un Projet Immobilier En Faveur De La Diaspora». *Africaguinee.Com*, , 2015. <https://www.africaguinee.com/articles/2015/05/28/guinee-le-ministre-bantama-sow-met-en-place-un-projet-immobilier-en-faveur-de-la>.

19 Fafaya Diallo, Alpha. 2017. «Haut Conseil De Guinéens De L'Étranger : « Les Pays Où Il Y A Plus De Mille Guinéens, Il Faudra Mettre Un Conseil De 19 À 21 Membres »». *Guinée Matin*, 2017. <https://guineematin.com/2017/12/20/haut-conseil-de-guineens-de-letranger-pays-y-a-plus-de-mille-guineens-faudra-mettre-conseil-de-19-a-21->

20 Baldé, Alpha Assia, and Saidou Hady Diallo. 2018. «Haut Conseil Des Guinéens De L'Étranger : Kouyaté Djémory D'Allemagne Élu Président», , 2018. <https://guineematin.com/2018/01/25/haut-conseil-guineens-de-letranger-kouyate-djemory-dallemagne-elu-president/>.

21 "Impressions". 2020. Cga-Ev. Accessed June 19. <https://www.cga-ev.org/projet-haut-conseil-des-guin%C3%A9ens-de-l-%C3%A9tranger/>.

22 Camara, Nantady. 2019. «Conakry : Le Site Internet De La Diaspora Guinéenne Lancé». *Guinée Actuelle*, 2019. <http://guineeactuelle.com/conakry-le-site-internet-de-la-diaspora-guineenne-lance>.

23 Entretien avec un informateur clé, Organisation internationale pour les migrations (Guinée), 22 juin 2020.

- **Divergence d'intérêts entre le gouvernement et la diaspora** : Ces divisions ont expliqué la lenteur du processus de fédération des associations de la diaspora sous l'égide du HCGE. Par exemple, en République du Congo, la diaspora et le consulat guinéen local auraient été en désaccord sur la composition du Conseil national des Guinéens²⁴ – ce qui illustre les désaccords entre la diaspora et le gouvernement qui ont retardé la création du HCGE.
- **Opposition politique au sein de la diaspora** : Si la forte opposition de la diaspora guinéenne remonte aux exils politiques de l'ère Sékou Touré, ces dernières années, les communautés de la diaspora se sont opposées avec force aux tentatives de l'actuel président de modifier la constitution, ainsi qu'aux violences qui ont suivi les élections de mars 2020.²⁵ Une telle opposition contribue à la méfiance entre le gouvernement et la diaspora, limitant par conséquent les possibilités d'engagement.
- **Faible proportion de la diaspora ayant des revenus élevés** : Par rapport aux autres diasporas d'Afrique de l'Ouest, les Guinéens à l'étranger sont plus susceptibles de résider dans la sous-région. Aucun pays à revenu élevé ne figurant parmi les cinq premiers pays de destination de la diaspora guinéenne, le potentiel d'investissement de la diaspora peut être perçu comme moins important.

SPOTLIGHT: pratiques efficaces



SYNERGUI - Services en ligne de création d'entreprises

L'Agence de promotion des investissements privés (APIP) du gouvernement a mis en place une plateforme d'e-gouvernement en ligne - SYNERGUI - permettant aux Guinéens, y compris à la diaspora, d'accéder en ligne aux processus de création d'entreprises.²⁶ En 2019, l'APIP a annoncé que l'ambassade de Guinée en Belgique pouvait utiliser la plateforme pour permettre aux entrepreneurs de la diaspora de créer des entreprises, notant que le service serait bientôt disponible dans les ambassades de Guinée en France, en Allemagne et aux États-Unis.²⁷

ENTREPRENEURIAT

GRANDE Diaspora

En 2020, Coweb Digital Finance, une entreprise de technologie financière ("fintech") en Guinée et la Banque islamique de Guinée ont développé cette plateforme numérique pour "résoudre les problèmes" de la diaspora, notamment en permettant l'ouverture de comptes bancaires personnels et professionnels en francs guinéens et en euros, des transferts bancaires rapides, la création d'entreprises en Guinée, l'accès aux investissements immobiliers et la réinstallation en Guinée des Guinéens "à haut potentiel" vivant à l'étranger.

ENTREPRENEURIAT,
RETOUR ET RÉINTÉGRATION

24 Fafaya Diallo, Alpha. 2017. «Haut Conseil De Guinéens De L'Étranger : « Les Pays Où Il Y A Plus De Mille Guinéens, Il Faudra Mettre Un Conseil De 19 À 21 Membres »». *Guinée Matin*, 2017. <https://guineematin.com/2017/12/20/haut-conseil-de-guineens-de-letranger-pays-a-plus-de-mille-guineens-faudra-mettre-conseil-de-19-a-21->

25 Faivre, Agnès. 2020. «Violences En Guinée : La Diaspora Réagit». *Le Point*, 2020. https://www.lepoint.fr/afrique/violences-en-guinee-la-diaspora-reagit-31-03-2020-2369435_3826.php.

26 «Système National D'enregistrement Des Entreprises En République De Guinée». 2020. *Synergui.Apipguinee.Com*. Accessed June 19. <http://synergui.apipguinee.com/>.

27 Agence de promotion des Investissements Privés. 2019. «Création D'Entreprise Individuelle Pour Les Guinéens Vivant À L'Étranger À Travers La Plateforme SYNERGUI». <https://apip.gov.gn/Actualite/39?fbclid=IwAR1vXDzZt5jOp1p5XDx1PCOLGZCZZOUHRJkX2mKQFRjQ42dyY3mhYiqmSPU>.



Diaspora Forum 2018

En 2018, le ministère des Affaires étrangères et des Guinéens de l'étranger, en partenariat avec l'APIP et l'Organisation internationale pour les migrations, a organisé son premier Forum de la diaspora à Conakry. Il a réuni les communautés de la diaspora du monde entier et a vu un engagement gouvernemental de haut niveau, avec le Premier ministre parmi les principaux orateurs.²⁸

RÉSEAUX

²⁸ France Alumni Guinée. 2018. «1er Forum De La Diaspora Guinéenne À Conakry». <https://www.francealumni.fr/fr/poste/guinee/news/1er-forum-de-la-diaspora-guineenne-a-conakry-4019>.

Annexe:

Liste des acteurs

Institutions liées à la diaspora

- **Au niveau régional**

Direction des citoyens de l'Union africaine et de la diaspora (AU CIDO)

La Guinée est membre de l'Union africaine et désigne un point focal de la diaspora pour représenter la Guinée dans le cadre des réunions continentales de l'UA CIDO.

- **Institutions nationales**

- Au niveau ministériel

Ministère des Affaires étrangères, de la Coopération internationale, de l'Intégration africaine et des Guinéens de l'étranger

Le MAEGE est responsable de l'engagement des diasporas au niveau politique. Les responsabilités du MAEGE en matière de diaspora relèvent de la Direction générale des Guinéens à l'étranger (DGGE). Le Haut Conseil des Guinéens à l'étranger a également été créé sous l'autorité du MAEGE et le MAEGE héberge le site web de la diaspora guinéenne.

- Au niveau sous-ministériel

Agence de promotion des investissements privés (APIP)

Créé sous la tutelle de la présidence, l'APIP encourage l'investissement privé et met en œuvre la politique d'investissement du gouvernement. Outre le développement de l'initiative SYNERGUI visant à simplifier les formalités de création d'entreprises, l'APIP a également commercialisé directement les opportunités d'investissement auprès de la diaspora guinéenne (notamment par le biais de journées portes ouvertes sur l'investissement dans plusieurs pays).²⁹ En outre, l'APIP dispose d'un service d'appui à la diaspora qui fournit des conseils, des informations et un soutien administratif aux Guinéens de l'étranger qui investissent en Guinée.³⁰

2017 La commission des affaires étrangères et des guinéens de l'étranger

Elle est directement liée à l'Assemblée nationale. Ses missions concernent les relations bilatérales et multilatérales, notamment les relations avec l'Union africaine et la CEDEAO, mais aussi la protection des Guinéens de l'étranger et la coopération diplomatique.

2021 le Haut Conseil des Guinéens de l'Etranger (HCGE)

Le HCGE est un organe de consultation, de concertation, de conseil et de suivi de la mise en œuvre de la politique gouvernementale en matière de gestion de la diaspora.

29 Ministère en charge des investissements et des partenariats publics privés. 2017. «APIP-Guinée À La Rencontre De La Diaspora Guinéenne De France». <https://www.invest.gov.gn/article/apip-guinee-a-la-rencontre-de-la-diaspora-guineenne-de-france#>.

30 «Guinéens Vivant À L'étranger». 2020. Apip.Gov.Gn. Accessed June 19. <https://apip.gov.gn/Guin%C3%A9ens-vivant-a-l-%C3%A-9tranger>.



Organisations de la diaspora en Europe



Ces dernières années, le gouvernement guinéen a tenté de restructurer et de fédérer les associations de la diaspora guinéenne en conseils nationaux de Guinéens qui, à leur tour, participent au HCGE. Plusieurs conseils de Guinéens ont été créés, notamment en France (le plus important), en Allemagne et au Royaume-Uni. Un certain nombre d'autres associations ont également été créées par la diaspora, en particulier en France qui accueille des associations aux objectifs et aux membres divers.

Association des cadres et techniciens d'origine guinéenne en France (ACTOG) France 1986

Activités de développement

ACTOG mobilise les enseignants de la diaspora, les professionnels de la santé, les juristes, les agronomes, les vétérinaires, les ingénieurs et autres professionnels techniques pour soutenir des projets en Guinée. Les activités d'ACTOG ont été soutenues dans le passé par le programme TOKTEN, des universités en France et d'autres ONG.

Association des jeunes Guinéens de France (AJGF) France 1997

Activités de développement

Activités d'intégration

L'AJGF vise à renforcer le soutien mutuel entre les jeunes Guinéens de France, à mettre en relation les jeunes Guinéens de France et de Guinée, à stimuler l'intérêt de la diaspora pour la Guinée et à établir des partenariats avec des entreprises pour faciliter les opportunités professionnelles des jeunes Guinéens.

Association des Ressortissants Guinéens et Sympathisants du Canton de Vaud Suisse

Activités d'intégration

L'association rassemble les Guinéens résidant dans le canton de Vaud à travers des activités culturelles, sportives et sociales.³¹

Cercle des Etudiants Guinéens en Belgique (CEG-B) Belgique

Activités d'intégration

Le CEG-B vise à renforcer la solidarité et le soutien mutuel entre les étudiants guinéens en Belgique.

Conseil des Guinéens d'Allemagne Allemagne 2017

Activités de développement

Activités d'intégration

Travaillant en étroite collaboration avec l'ambassade de Guinée, le Conseil guinéen en Allemagne vise à promouvoir la coordination des activités de la diaspora, l'interface entre la communauté guinéenne en Allemagne et le gouvernement guinéen, et à soutenir l'engagement de la diaspora dans le développement de la Guinée.

³¹ «Association Des Ressortissants Guinéens Et Sympathisants Du Canton De Vaud». 2020. *Site Officiel De La Ville De Lausanne*. Accessed June 19. <https://www.lausanne.ch/lausanne/vie-pratique/integration/associations-et-migration/associations-de-migrants/association-guineens.html>.

Conseil des Guinéens de France France

- ☑ **Activités de développement**
- ☑ **Activités d'intégration**

Le Conseil des Guinéens de France, membre du HCGE, rassemble les associations de la diaspora basées en France pour servir de plateforme de consultation, fournir des conseils au gouvernement et agir comme mécanisme de suivi de l'engagement du gouvernement guinéen envers la diaspora. Il vise à défendre la diaspora en France et à engager la diaspora dans le développement de la Guinée.

Coordination des Associations Guinéennes de France (CAGF) France

- ☑ **Activités de développement**

Le CAGF regroupe plusieurs associations guinéennes en France. Il fournit également plusieurs services, dont le soutien de projets associatifs dans le cadre du Programme d'appui aux projets des organisations de solidarité internationale des immigrés (PRA/OSIM) de l'Agence française de développement. Elle sert de liaison pour ses associations membres, renforce les capacités des associations membres et défend la diaspora guinéenne en France.

Fédération des Associations Guinéennes des Hauts-de-France (FAG-HDF) France 2018

- ☑ **Activités de développement**

Le FAG-HDF vise à réunir différentes compétences pour développer des projets ensemble.

Haut Conseil des Guinéens au UK Royaume-Uni

- ☑ **Activités de développement**
- ☑ **Activités d'intégration**

Le Conseil guinéen au Royaume-Uni est un bureau élu créé pour faire la liaison entre le gouvernement guinéen et les Guinéens vivant au Royaume-Uni.

Solidarité Suisse-Guinée Suisse 2011

- ☑ **Activités de développement**

Solidarité Suisse-Guinée est une association composée de sympathisants suisses et guinéens qui partagent comme valeurs communes le soutien mutuel, le développement durable et le partage des connaissances. L'association a pour but de lutter contre la pauvreté, de promouvoir le développement durable et de renforcer la démocratie et les droits de l'homme en Guinée.

Rédigé par : **Loksan Harley**
Edité par : **EUDiF**
Août 2020
Mis à jour en septembre 2022

Mis en oeuvre par



Financé par
l'Union européenne

