



Картирование вовлечения диаспоры АРМЕНИЯ

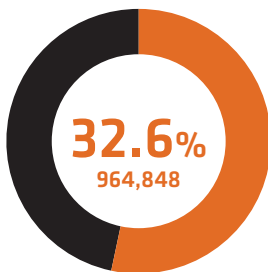
В фактах и цифрах

Эмиграция¹

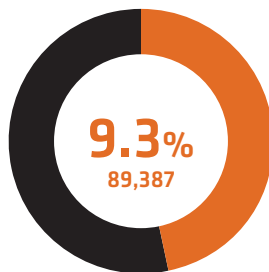
% эмигрантов в
общем населении



Из них X
% в ЕС



♂ 53.6%
♀ 46.4%



♂ 46.9%
♀ 53.1%



% трансфертов в валовом внутреннем
продукте: **1,558 (11.9%)**



Страны назначения

Россия	527,163
Азербайджан	142,650
США	101,757
Украина	47,780
Германия	21,263



Политические права



Двойное гражданство²



Право голосования во всеобщих
выборах для граждан,
проживающих за границей³



Термины: Термины «диаспора» и/или «члены диаспоры» не имеют определения в армянском законодательстве. Тем не менее, законодатели пользуются армянским словосочетанием «ս֊ղ֊գ֊ր֊ք֊յ֊ւ֊մ֊ը հ֊այ֊է֊ր» . Это словосочетание переведено на английский по-разному в различных правовых актах: как «армяне по национальному происхождению, армяне по национальности, этнические армяне, армянское происхождение, армянский этнос»⁴.

1 Важно отметить, что в Армении существует значительный разброс в количественных оценках объемов миграции и диаспоры, обусловленный продолжительной историей диаспоры. В литературе, проведенных исследователем собеседованиях, а также по данным правительства Армении, объем диаспоры достигает 7-и миллионов, из которых примерно 1.5 миллионов находятся в ЕС. Основные страны проживания диаспоры также отличаются от основных стран назначения мигрантов: Россия примерно 2.5 миллионов, Франция 600.000, Украина 400.000, Грузия 250.000, Испания 80.000, Германия 60.000. А. Аюпян (2017) „Армянская диаспора в изменяющемся мире“ Ереван, стр. 325-328. [Հակոբյան Հ. Հ., Հայկական ս֊ֆյուռքը հարա֊փո֊խիս աշխարհում: Եր.: Հէ֊լ. Հրատ., 2017, էջ 31, 325-328]; Правительство Армении, 2017, Программа правительства Республики Армении, <https://www.gov.am/files/docs/2219.pdf>

2 Статья 13.1 Закона Республики Армении о гражданстве, см. <https://www.refworld.org/pdfid/51b770884.pdf>

3 Избирательный кодекс Республики Армении гласит: Граждане Армении, проживающие за рубежом, не имеют права голоса во всеобщих выборах, см. на армянском языке: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=105967>

4 Конституция Республики Армении (Статья 47) смотри: <https://www.president.am/en/constitution-2015/>
Закон Республики Армении об иностранцах (Статьи 9, 15, 16, 18) смотри: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b4ec2c.html>
Закон о гражданстве (Статьи 1, 10, 12.1, 13) смотри: <https://www.refworld.org/pdfid/51b770884.pdf>

В фактах и циУ Армении отсутствует политика по привлечению диаспоры

Правительство годами занималось разработкой политики по привлечению диаспоры, однако ввиду соображений внутренней политики, таковая ещё не существует. Вопросы диаспоры в Армении политизированы и государство придаёт им высокий приоритет. Вопросы диаспоры также являются существенным инструментом внешней и внутривнутриполитической повестки страны. **Глава 19 Конституции Армении**⁵ озаглавленная “Связи с армянской диаспорой”, предписывает, что Армения, вместе с армянской диаспорой, претворяет политику, направленную на развитие всесторонних связей и сохранение армянской идентичности, а также способствование репатриации.

Общий обзор политики и законодательства



- 2002** ● Проект регламента о регулировании трудовой деятельности за рубежом ожидает принятия со стороны армянского парламента с 2002-го года в силу того, что власти не желают быть восприняты в качестве поддерживающих эмиграцию⁶. Государственные органы не пришли к согласию касательно того, как внутри страны проводить лицензирование и контролировать трудовую деятельность за рубежом
- 2019** ● **Постановлением правительства № 65-А**⁷ определены приоритеты, меры и обязанности правительственной программы, с целью достижения всеобъемлющего сотрудничества между Арменией и диаспорой. В соответствии с программой, национальное правительство ответственно за создание и развитие общеармянских сетей в сферах науки, профессиональной деятельности, образования, культуры, экономики и прочих; выстраивания устойчивых отношений между армянскими общинами диаспоры и Арменией; принятие и выполнение мер и программ по углублению и расширению сотрудничества между Арменией и диаспорой; рассмотрение и продвижение репатриации как приоритета; укрепление общеармянских национальных, духовных, научных, образовательных и культурных и прочих институтов и их роли в разрешении общеармянских вопросов; а также за оказание поддержки учреждениям представляющих диаспору организаций.
- 2019** ∨
2023 ● **Программа действий** предусматривает разработку правительством и принятие Закона о репатриации в 2020 году. Закон преследует цель правового регулирования процесса репатриации на предмет сохранения всесторонних связей с армянской диаспорой, способствования репатриации, консолидации армянства на родине, и улучшения демографической ситуации в Армении. По положению на время написания постоянный комитет по науке, образованию, культуре, диаспоре, спорту и молодёжи начал работу над Законом о репатриации совместно с офисом Верховного комиссара, однако в настоящее время официальной версии проекта закона не существует.

5 <https://www.president.am/en/constitution-2015/>

6 Ваан Бурназян и Хачик Арутюнян (2012): Перспективы правовых аспектов трудовой миграции. Руководство в Армении. CARIM-East AS 2012/07 Смотри <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/24883>

7 Постановление правительства № 65-А от 8-го февраля 2019 года „О программе правительства Республики Армении“ <https://www.gov.am/files/docs/3562.pdf>



Тенденции:

Общая тенденция: У Армении очень насыщенная история работы с диаспорой. Хотя страна сравнительно невелика, по оценочным данным диаспора вдвое больше её населения. Армянская диаспора традиционно проявляла достаточную активность в отношении с родиной. Во всём мире существует множество организаций диаспоры, многие из которых в данное время имеют отделения в или других городах Армении. В отличие от других стран бывшего СССР, в Армении наличествует общее понимание огромного потенциала диаспоры, которая приводит на свою родину социальный и финансовый капитал. Армянская диаспора является крупнейшим инвестором⁸ и рассматривается в качестве главной надежды страны на положительную демографическую динамику.



Достижения:

Вовлечение диаспоры: Участие армян диаспоры в социальных, политических, научных, образовательных и культурных программах и делах Армении является для неё приоритетным. Начиная с 1999-го года, армянское государство создало шесть Общеармянских форумов.

Репатриация: Армения проявляет огромный интерес к поддержке армян диаспоры в приобретении двойного гражданства и принятию законодательства о репатриации. Риторика репатриации гласит: “Каждому армянину следует воодушевиться увязкой своей идентичности с родиной и *армянством*”.⁹

В 2020 году темой Общеармянского форума будет “Диаспора и репатриация”. Он предоставит возможность рассмотреть и провести сравнение с программами репатриации других стран, в том числе - оценив оказанное ими воздействие.

Финансовый и социальный капиталы: Инициатива Armenia 2020 и последовавшая за ней Armenia 2030¹⁰ были предприняты выдающимися армянами диаспоры с целью определить перспективы развития для Армении. Эта работа привела к выявлению приоритетов для Армении как во внутренней, так и внешней сферах. Armenia 2030 предпринимает стратегический анализ долгосрочных возможностей роста для армян и Армении.

Препятствия



- **Отсутствие основ последовательной политики:** Для построения взаимного доверия и обеспечения целевого использования и положительного воздействия на страну инвестиций и пожертвований со стороны диаспоры необходимо вести борьбу с коррупцией и учредить механизмы обоюдной подотчётности.
- **Перекрывающиеся мандаты и полномочия:** Интересы организаций диаспоры и государственных институтов Армении зачастую соперничают или же наделены перекрывающимися мандатами.

8 АГУЭ (2015): Инвестиции диаспоры в экономику РА: Перспективы развития, <https://asue.am/en/amberd/research/diasporas-investments-armenian-economy-development>

9 Арменпресс (2019): Сильная Армения – сильная диаспора. Верховный комиссар по делам диаспоры подводит итоги года. <https://armenpress.am/eng/news/1000508/>

10 <https://www.idea.am/armenia-2020>

- **Недостаток информации и мер доверия:** У государства недостаёт информации о том, “каким потенциалом обладает диаспора и как оценивается её влияние в отдельно взятых странах. Система взаимоотношений [государство-диаспора] налажена недостаточно”.¹¹ Вследствие чего мобилизация диаспоры не исчерпывает её потенциал. Более того, уровень взаимного доверия остаётся достаточно низким.¹²
- **Отсутствие основ последовательной политики и информации в поддержку репатриации:** На своих веб-страницах различные государственные ведомства делятся отрывочной информацией. Однако не существует единой платформы, где бы обобщались и предоставлялись подробные данные в удобоваримой форме. Также существует необходимость в механизмах и программах в поддержку передислокации бизнеса. Зачастую потенциальные репатрианты находятся в нерешительности из-за риска утери бизнеса в других странах и неопределённости вокруг открытия нового дела в Армении.
- **Владение языком:** Репатрианты и члены их семей, особенно дети школьного возраста, часто сталкиваются с затруднениями в овладении школьной программой ввиду несовершенного владения армянским языком.

Действенные инновационные практики



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Противодействие Ковид-19

В течении вспышки Ковид-19¹³ Армения привлекла диаспору к оказанию помощи в борьбе с вирусом. Офис по делам диаспоры сыграл ключевую роль в состыковке потребностей министерства здравоохранения и поддержки, которую были в состоянии оказать медики диаспоры, будь то на месте или в онлайн режиме. Навыки и знания медиков диаспоры были востребованы в совместном с местными властями коллективном сдерживании пандемии.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Программа «Неруж»

Республика Армении, в тесном сотрудничестве с Фондом армянской науки и технологий (FAST) проводит в жизнь для молодых предпринимателей армянского происхождения программу «Неруж»¹⁴, посредством которой они получают возможность реализовать в Армении свои стартап идеи и проекты. Заявки принимаются от армян 18-35 лет от роду, проживших в Армении не более 6-и месяцев. Как минимум один (со)основатель должен иметь армянское происхождение. Целевые сектора программы – это сельское хозяйство, туризм и инновационные технологии.

В декабре 2019 года, Программа «Неруж» приняла со всего мира 80 молодых людей, представляющих 47 стартапов из 17-и стран. Шесть стартапов удостоились от правительства грантов от \$ 15,000 до \$30,000.

11 <https://www.tert.am/en/news/2019/02/12/nikol-pashinyan/2919488>

12 Стр. 6., <http://documents.worldbank.org/curated/en/301351468206660466/pdf/393810AM0Diasporas0contribution01PUBLIC1.pdf>

13 <https://www.evnreport.com/readers-forum/armenia-combats-the-coronavirus-state-capacity-and-the-diaspora>

14 <http://neruzh.am/en>

Проект LEAD-Armenia

Республика Армении, в тесном сотрудничестве с ICMPD запускает проект LEAD-Armenia летом 2020 года. Проект преследует цель увеличить объём инвестиций, связанных с миграцией, поощрять бизнес и создавать в Армении рабочие места. Она разработает разнообразный инновационный инструментарий для инвестиций со стороны диаспоры с привлечением в перспективе армянских банков и финансовых учреждений, поднимая уровень информированности относительно инвестиционных возможностей среди контингента общин армянских мигрантов.¹⁵

ИНВЕСТИЦИИ

Step Home

Эта программа организована для молодёжи диаспоры Офисом верховного комиссара по делам диаспоры. Она преследует цель предоставить проживающей за границей армянской молодёжи возможность примкнуть к родине, её языковым и культурным ценностям, внося таким образом свой вклад в укрепление связей между Арменией и диаспорой и сохранение армянского самосознания в диаспоре. В 2018 году 400 молодых армян из 24 стран приняли участие в программе Step Home; в 2019-ом году количество участников достигло 357 из 28-и стран.¹⁶

МОЛОДЁЖЬ

Программа подготовки молодых

Программа преследует цель способствовать продвижению лидерства в общинах, самоорганизации и спаянности. В 2019 году в ней приняли участие 24 молодых сотрудников общин из шести стран.¹⁷

Первого июля 2020 года стартует пилотная подпрограмма, которая организует стажировку на родине молодых специалистов диаспоры длительностью как минимум в 12 месяцев. Программу финансирует Офис верховного комиссара по делам диаспоры.¹⁸ Она преследует цель привлечь в Армению знания и опыт специалистов диаспоры в процесс развития их родины, продвигая партнёрство между Арменией и диаспорой и внося вклад в 'разворачивание утечки мозгов'.

МОЛОДЁЖЬ

Программа оказания поддержки репатриации

Программа стартует в 2020 году и обратится к стоящим перед страной демографическим вызовам, поощряя репатриацию и возвращение проживающих в диаспоре соотечественников. Программа имеет следующие составляющие:

- Предоставление информации и логистической поддержки репатриантам и членам их семей;
- Языковые курсы для репатриантов и членов их семей;
- Поддержка с жильём и ипотечными ставками для репатриантов и членов их семей, посредством учреждения соответствующих правовых, финансовых и организационных программ, проводимых государством;
- Гранты для малых и средних предприятий (1+1)¹⁹ предоставляющие репатриантам возможность инвестировать средства в Армению для претворения в жизнь своих бизнес идей, таким образом способствуя экономическому росту, одновременно улучшая демографическую ситуацию.

ВОЗВРАЩЕНИЕ

15 ICMPD. Концепция LEAD-Armenia.

16 Из интервью Верховного комиссара Заре Синяяна агентству новостей Арменпресс. Смотри: <https://armenpress.am/eng/news/1000508.html>? 8

17 Там же.

18 Diaspora-Armenian specialists can participate in Armenia's governance: new project coming soon" available at: <https://armenpress.am/eng/news/1001611.html>?

19 За каждый инвестированный евро государство доплачивает ещё один.

Приложение:

Список задействованных организаций

Относящиеся к диаспоре организации



- Республиканские институты

Кабинет Премьер-министра Республики Армения <https://www.gov.am/en/staff-structure/>

Кабинет Премьер-министра преследует цель вновь подтвердить общеармянство в качестве приоритета для Республики Армения, который отражает новую политику правительства Республики Армения в контексте отношений между Арменией и диаспорой.

Министерство иностранных дел Армении <https://www.mfa.am/en/mission>

Министерство играет ключевую роль в поддержании отношений армянами, проживающими за границей и укреплении сотрудничества с дружественными и партнёрскими странами.

Постоянный комитет по науке, образованию, культуре, диаспоре, спорту и молодёжи
<http://www.parliament.am/committees.php?do=show&ID=111201&lang=eng>

Постоянный комитет Национального Собрания Республики Армения занимается вопросами науки, образования, культуры, репатриации, отношений с диаспорой, молодёжи, спорта, информации, прессы, радио, телевидения, а также законами, регулирующими эти области.

- Подведомственные

Офис верховного комиссара по делам диаспоры
<https://www.gov.am/en/diaspora-affairs/> <https://www.e-gov.am/decrees/item/20354/>

Находясь в структуре Кабинета Премьер-министра, Офис верховного комиссара по делам диаспоры преследует цель разрабатывать, претворять в жизнь и координировать государственную политику по развитию партнёрских отношений между Арменией и диаспорой, а также укреплять заточенные на общеармянство программы, оказывать поддержку репатриации, придавая новый импульс сотрудничеству между Арменией и диаспорой. С 2008 года эти функции выполняло министерство диаспоры Республики Армения, вплоть до своего упразднения в 2019 году.

Организации диаспоры в Европе



Армянский Всеобщий Благотворительный Союз (АВБС Европа) 2009 Европа

Содействие развитию

Будучи учреждён в 2009 году в Бельгии,²⁰ АВБС Европа является европейским крылом международного АВБС, крупнейшей некоммерческой организации, посвящённой сохранению и поддержке армянского наследия. АВБС Европа координирует и развивает общеевропейскую деятельность по продвижению миссии АВБС, объединяя, поддерживая и мобилизуя множество отделений и членов организации в Европе, и помогая разрабатывать и собирать средства на проекты, способствующие социально-экономическому развитию Армении через образовательные, культурные и гуманитарные программы.

Фонд Галуста Гюльбенкяна²¹ 1956 Португалия

Основан выдающимся представителем армянской диаспоры Галустом Гюльбенкяном в 1956 году в Лиссабоне, Португалия. Основное предназначение фонда – улучшить качество жизни посредством искусства, филантропии, науки и образования, в том числе предоставляя образовательные гранты армянам диаспоры.

Conseil de Coordination des Organisations Arméniennes de France (Координационный совет армянских организаций Франции) 2001 Франция

Основание ССАФ²² преследовало главную цель координировать межобщинную деятельность, вести борьбу с отрицанием армянского Геноцида правительством Османской Турции в 1915 году, защищать интересы армянского сообщества и представлять коллективную точку зрения по вопросам государственной политики, одновременно обеспечивая взаимодействие между общиной и государственными органами.

20 <http://www.agbueurope.eu>

21 <https://gulbenkian.pt/en/>

22 См. <http://www.ccaf.info>

Автор: Др. Ольга Гулина
Редактор: EUDiF
Март 2020 г.



Implemented by



Funded by
the European Union

