



Картирование вовлечения диаспоры ГРУЗИЯ

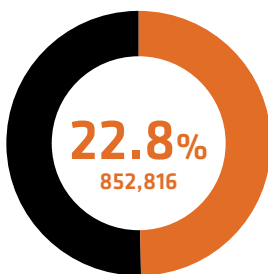
В фактах и цифрах

Эмиграция

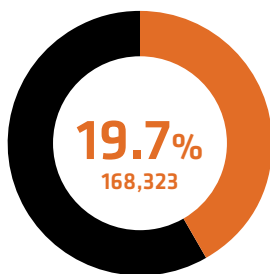
% эмигрантов в
общем населении



Из них X
% в ЕС



♂ 49.8%
♀ 50.2%



♂ 41.8%
♀ 58.2%



% денежных переводов в общем
валовом внутреннем продукте: **13.4%**
Поступление денежных переводов
(млн долл. США): **2,110**



Основные страны назначения



Российская Федерация	450,115
Греция	81,272
Украина	65,042
Азербайджан	49,137
Армения	37,886

Политические права



Двойное гражданство¹



Право голосования во всеобщих
выборах для граждан,
проживающих за границей²



Голосование за рубежом:

В посольствах/консульствах



Терминология: В соответствии с Законом Грузии о соотечественниках, проживающих за рубежом, и диаспорных организациях (2011), термин «диаспора» означает совокупность соотечественников, проживающих за рубежом, включая историческую диаспору, временных краткосрочных эмигрантов, долгосрочных эмигрантов, экспатриантов и грузин, которые уже натурализовались в своих странах проживания.

В Грузии нет политики привлечения диаспоры

1 Согласно поправкам к Закону о гражданстве, принятым в 2018 г., гражданство Грузии можно сохранить, если гражданин получит официальное согласие грузинских властей до приобретения гражданства другой страны. Любой гражданин Грузии, потерявший гражданство Грузии в результате приобретения гражданства другой страны, имеет право подать заявление в Агентство развития государственных сервисов с просьбой о восстановлении гражданства Грузии до 31 декабря 2020 г.
<https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4273360?publication=0>

2 <http://cesko.ge/eng/static/1605/amomrcheveli-sazghvargaret>

Обзор политики и законодательной базы



- 2011** ● **Закон Грузии о соотечественниках, проживающих за рубежом, и диаспорных организациях**³ определяет принципы государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, и устанавливает основы деятельности государственных органов для осуществления данной политики, а также определяет правовой статус соотечественников, проживающих за рубежом, и диаспорных организаций.
- 2014** ● **Органический закон Грузии о гражданстве Грузии**⁴ упрощает определение гражданства Грузии и вносит изменения в процедуры натурализации.
- 2015** ● **Закон Грузии о трудовой миграции**⁵ в значительной степени регулирует нормы трудовой эмиграции граждан Грузии за рубеж, в частности эмиграции через посреднические организации. Закон также предусматривает механизмы защиты прав трудовых мигрантов.
- 2016** ∨
2020 ● **Миграционная стратегия Грузии**⁶ была разработана с целью обеспечения спланированного развития политики и постоянного повышения эффективности управления миграцией как одного из приоритетов правительства Грузии. Цель миграционной политики Грузии состояла в том, чтобы к 2020 г. создать законодательную и институциональную среду, которая обеспечивает расширенное приближение государства к ЕС; способствует мирному сожительству различных религий, культурных и этнических групп, защите прав мигрантов и их успешной интеграции в общество; способствует реинтеграции возвратившихся мигрантов и использованию положительных экономических и демографических аспектов миграции для развития страны; и увеличивает возможности легальной миграции для граждан Грузии. В соответствии с миграционной стратегией правительства на 2021-2031 гг. (ожидающей одобрения) вопросы включения миграции в процесс развития продолжают занимать важное место в повестке дня.

»» Тенденции

В результате Партнерства в области мобильности между ЕС и Грузией, участие грузинской диаспоры в развитии страны нашло тщательное отражение в миграционной политике Грузии. Поэтому правительство Грузии включило вопросы миграции и развития в Миграционную стратегию Грузии на 2016-2020 гг. и 2021-2031 гг., ежегодные планы действий которой включают ряд программ, направленных на вовлечение диаспоры. Как подчеркивается в миграционной стратегии, в процессе управления миграцией очень важно проводить политику, которая использует потенциал диаспоры и мигрантов для социально-экономического развития в стране. Таким образом, события последних двух десятилетий продемонстрировали возросший интерес к диаспоре со стороны грузинского правительства, в том числе с точки зрения потенциала диаспоры и положительного влияния на укрепление текущих усилий Грузии в области развития.

3 http://migration.commission.ge/files/law_on_compatriots_eng.pdf

4 <https://matsne.gov.ge/en/document/view/2342552?publication=5>

5 <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2806732?impose=translateEn&publication=3>

6 http://migration.commission.ge/files/migration_strategy_2016-2020_eng_final_amended_08.2018.pdf



Достижения

В 2019 г. в Грузии была введена новая грантовая программа⁷ для организаций диаспоры, которые хотели бы реализовывать проекты, направленные на процессы развития в Грузии, академическое/научное сотрудничество и обеспечение доступа к правам мигрантов в странах назначения. Грантовая программа направлена на такие темы, как укрепление дипломатии, поддержка здорового образа жизни, защита интересов грузинской диаспоры и прав человека за рубежом, а также поддержка возвращения и сохранение национальной и культурной идентичности.

Правительство также предприняло существенные шаги по созданию схемы циркулярной миграции с Францией (инициированной в 2014 г. и ратифицированной в 2019 г.); переговоры о создании схем циркулярной миграции ведутся с такими странами, как: Германия, Польша, Эстония, Литва, Испания, Португалия, Греция, Норвегия, Швеция, Финляндия, Чехия, Венгрия и Ирландия.

Препятствия



- **Возвращение и реинтеграция:** Из-за неблагоприятных мер по возвращению и реинтеграции в стране многие мигранты снова рассматривают иммиграцию в поисках лучших возможностей и более высокого уровня жизни. Вернувшиеся добровольно мигранты, которые приобрели знания, образование и навыки за рубежом и готовы использовать их на рынке труда в Грузии, не всегда находят возможности в своей стране.
- **Доверие:** После нескольких пережитых волн эмиграции в связи с распадом Советского Союза, восстановлением национальной независимости Грузии и серьезными экономическими кризисами в 1990-х годах, установление доверия между мигрантами и правительством превратилось в проблему. В более поздние годы, чтобы противостоять этому вызову, правительство Грузии начало выдвигать инициативы по восстановлению доверия со своей недавней и исторической диаспорой, включив в число приоритетных задач взаимодействие с диаспорой и повышение ее роли в общем развитии страны. Многие программы/инициативы направлены на улучшение правительственного подхода к взаимодействию с диаспорой, установление новых и более тесных связей со своими гражданами за рубежом.

⁷ Созданная правительством и реализуемая МИД Грузии грантовая программа называется «Поддержка инициатив диаспоры». В результате открытого конкурса заявок в 2019 г. было отобрано 28 заявок, каждая из которых получила грант на сумму около 8 300 евро. <http://gda.ge/news/sagranto-programa-diasporuli-initsiativebis-khshshetskoba>

АКЦЕНТ: эффективная практика



Форумы диаспоры⁸

СЕТИ КОНТАКТОВ

Форум грузинской диаспоры проводится один раз в год в Тбилиси (Грузия). Он объединяет видных представителей грузинской диаспоры, правительства, научных кругов, гражданского общества, международных организаций и частных лиц с целью налаживания сети контактов, организации семинаров и тематических дискуссий и создания возможностей сотрудничества в области экономики, бизнеса, образования и науки, благотворительности общественной дипломатии, а также взаимодействия с молодежью, спорта и культуры.

Награждение диаспоры на высоком уровне⁹

СЕТИ КОНТАКТОВ + ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ

Мероприятие на высоком уровне с участием Президента Грузии, Министра иностранных дел и других высокопоставленных представителей Правительства, дипломатических представительств и международного сообщества было организовано в сотрудничестве с проектом ICMPD «ENIGMMA 2», который финансируется ЕС. Награждение проводится ежегодно в Грузии. Основная цель заключается в привлечении и расширении участия высокопоставленных представителей диаспоры в процессах развития Грузии. Это достигается путем создания сети контактов, состоящей из специалистов диаспоры в разных областях, в которых осуществляются пилотные мероприятия. Таким образом, достижения выдающихся представителей грузинской диаспоры получают признание и широкое освещение в национальных и международных СМИ.

Руководящие принципы законной миграции¹⁰

ПРАВА МИГРАНТОВ

Для обеспечения доступа к правам, на которые грузинские общины мигрантов и диаспор имеют право в странах назначения, были разработаны руководящие принципы для национального законодательства в отношении миграции, в которых основное внимание уделяется трем государствам-членам ЕС с самой высокой концентрацией грузинских мигрантов – Греции, Италии и Испании. В руководящих принципах содержится исчерпывающая информация о конкретных законах и нормативных актах, касающихся вопросов проживания, занятости, социального обеспечения и других насущных проблем. Руководство было разработано в рамках проекта ICMPD «ENIGMMA 2», который финансируется ЕС.

Политические рекомендации по вовлечению диаспоры в антикризисное управление

КРИЗИСНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ

Мигранты в странах, пострадавших от кризиса: В рамках проекта «Поддержка основанного на фактических данных подхода к эффективным и совместным государственным мерам» (MICIC, который финансируется ЕС и реализуется ICMPD) совместно с Грузией были разработаны руководящие принципы политики в отношении вовлечения диаспоры в периоды кризиса. Рекомендации, представленные в этом документе, основаны на предложениях представителей грузинской диаспоры и других заинтересованных сторон, участвовавших в семинарах проекта MICIC в принимающих странах.

8 <http://gda.ge/Search?q=%E1%83%A4%E1%83%9D%E1%83%A0%E1%83%A3%E1%83%9B%E1%83%98>

9 <http://www.enigma.ge/news/georgian-diaspora-awards-2019/>

10 <http://www.enigma.ge/about/>



Программа молодых послов¹¹

Эта ежегодная программа предназначена для грузинской молодежи, проживающей за рубежом, в целях представления Грузии в своих странах проживания посредством культурных и образовательных мероприятий; целью программы является повышение осведомленности о текущих политико-экономических или социальных проблемах в Грузии, продвижение туризма, стимулирование инвестиций и вовлечение другой молодежи и местных жителей в налаживание сети контактов. Программа реализуется в сотрудничестве с финансируемым ЕС проектом ICMPD «ENIGMMA 2», который финансируется ЕС.

МОЛОДЕЖЬ +
СЕТЬ КОНТАКТОВ

Вебсайт диаспоры¹²

Эта платформа, разработанная Департаментом по связям с диаспорой при Министерстве иностранных дел, позволяет членам диаспоры со всего мира объединяться в сети контактов и быть в курсе текущих законодательных и политических изменений в стране, а также получать информацию по актуальным для диаспоры вопросам. www.gda.ge

СЕТИ
КОНТАКТОВ

11 <http://www.enigma.ge/en/?s=young+ambassadors>

12 www.gda.ge

Приложение:

Перечень субъектов

Связанные с учреждениями занимающиеся вопросами диаспоры



- **Национальные учреждения**

Государственная комиссия по вопросам миграции, 2010 г.

http://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1

Комиссия является координирующим органом для всех государственных учреждений, занимающихся вопросами миграции, и призвана разрабатывать и реализовывать согласованную миграционную политику, обеспечивающую надлежащее управление. Постоянными членами Государственной комиссии по вопросам миграции являются: Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел; Служба государственной безопасности, Министерство по делам вынужденно перемещенных лиц из оккупированных территорий, труда, здравоохранения и социальных вопросов, Министерство образования, науки, культуры и спорта, Министерство экономики и устойчивого развития, Министерство финансов и Национальное управление статистики Грузии. Международные организации, такие как ICMPD, МОМ, УВКБ ООН и НПО, занимающиеся вопросами миграции, приглашаются на ежеквартальные заседания Комиссии в качестве консультативных членов.

- На министерском уровне

Министерство иностранных дел Грузии, 2016 г.

Обеспечивает национальные интересы Грузии, защищает права граждан Грузии за пределами страны и способствует улучшению мирового сообщества.

<https://mfa.gov.ge/>

Департамент по связям с диаспорой, 2016 г.

В 2016 г. в связи с перестановками в правительстве Грузии был создан Департамент по связям с диаспорой при Министерстве иностранных дел. До сегодняшнего дня этот департамент остается основным учреждением, отвечающим за поддержание и укрепление контактов с грузинами за рубежом, разработку и реализацию государственной стратегии в отношении диаспоры и отслеживание профиля мигрантов, проживающих за рубежом. Департамент по связям с диаспорой стремится реализовывать специально разработанные инициативы и программы для грузинских общин за рубежом.

Организации диаспоры в Европе



Ни одна из организаций в настоящее время не работает над проектами развития, но имеет потенциал для участия в различных мероприятиях в области развития.

Ассоциация грузинской диаспоры в Польше

<https://www.facebook.com/dysporagruzinskawpolsceofficial/>

Ассоциация поддерживает грузинских мигрантов в Польше, проводя культурные мероприятия, языковые занятия, уроки танцев и другие мероприятия по налаживанию сетей связей.

Кавказский культурный центр, Греция 2006 г. <https://el-gr.facebook.com/CaucasusCentreAthens/>

Организация в Афинах гордится тем, что организует для грузинских детей воскресную школу, уроки танцев, интеграционные и различные культурные мероприятия.

Грузинская ассоциация во Франции, 2016 г.

http://georgiensenfrance.fr/?fbclid=IwAR0SOo5iKn3CzvW1GIR9XceaMR3yY5h1Z_vv9AJY2EmlmsBB_FFtIDL_1vA

Ассоциация оказывает поддержку мигрантам, а также организует культурные мероприятия.

Грузинская диаспора в Великобритании <https://www.facebook.com/IN.sarajshvili.3>

Организация организует для грузинских мигрантов языковые курсы, танцы и другие культурные мероприятия, в том числе спортивные и молодежные.

Грузинская ассоциация в Германии, Германия 1945 г. www.satvistomo.net

Организация диаспоры в Мюнхене является старейшей в Германии и одной из самых известных. Она организует уроки языка, консультации, уроки танцев, культурные мероприятия и многое другое.

Греко-грузинская культурная ассоциация, Греция

<https://www.facebook.com/HellenicGeorgianCulturalAssociation/>

Ассоциация в Афинах организует для грузинских детей уроки грузинского языка, танцев и многое другое. Кроме того, ассоциация предоставляет мигрантам консультации по различным вопросам, касающимся законодательства, получения разрешения на проживание, интеграции и проблем, связанных с трудоустройством.

Автор: Др. Ольга Гулина
Редактор: EUDiF
Март 2020 г.
Обновлено в октябре 2022 г.

