



Картирование вовлечения диаспоры АРМЕНИЯ

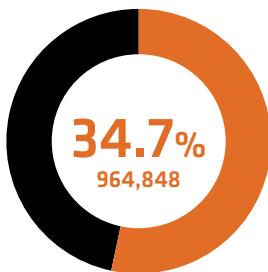
В фактах и цифрах

Эмиграция¹

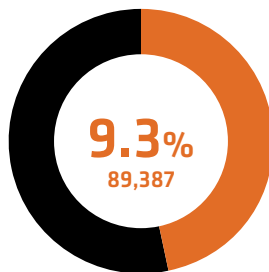
% эмигрантов в
общем населении



Из них X
% в ЕС



♂ 53.6%
♀ 46.4%



♂ 46.9%
♀ 53.1%



% трансфертов в валовом внутреннем
продукте: **1,327 (10.8%)**



Страны назначения

Россия	527,163
Азербайджан	142,650
США	101,757
Украина	47,780
Германия	21,263



Политические права



Двойное гражданство²



Право голосования во всеобщих
выборах для граждан,
проживающих за границей³



Термины: Термины «диаспора» и/или «члены диаспоры» не имеют определения в армянском законодательстве. Тем не менее, законодатели пользуются армянским словосочетанием «ս֊գրգրյալիւր հայեր». Это словосочетание переведено на английский по-разному в различных правовых актах: как «армяне по национальному происхождению, армяне по национальности, этнические армяне, армянское происхождение, армянский этнос»⁴.

1 Важно отметить, что в Армении существует значительный разброс в количественных оценках объемов миграции и диаспоры, обусловленный продолжительной историей диаспоры. В литературе, проведенных исследователем собеседованиях, а также по данным правительства Армении, объем диаспоры достигает 7-и миллионов, из которых примерно 1.5 миллионов находятся в ЕС. Основные страны проживания диаспоры также отличаются от основных стран назначения мигрантов: Россия примерно 2.5 миллионов, Франция 600.000, Украина 400.000, Грузия 250.000, Испания 80.000, Германия 60.000. А. Аюпян (2017) „Армянская диаспора в изменяющемся мире“ Ереван, стр. 325-328. [Հակոբյան Հ. Հ., Հայկական ս֊գրգրյալիւր հարա֊հիւ֊հիւս աշխարհում: Եր.: Հէ֊դ. Հրատ., 2017, էջ 31, 325-328]; Правительство Армении, 2017, Программа правительства Республики Армении, <https://www.gov.am/files/docs/2219.pdf>

2 Статья 13.1 Закона Республики Армении о гражданстве, см. <https://www.refworld.org/pdfid/51b770884.pdf>

3 Избирательный кодекс Республики Армении гласит: Граждане Армении, проживающие за рубежом, не имеют права голоса во всеобщих выборах, см. на армянском языке: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx?DocID=105967>

4 Конституция Республики Армении (Статья 47) смотри: <https://www.president.am/en/constitution-2015/>
Закон Республики Армении об иностранцах (Статьи 9, 15, 16, 18) смотри: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b4ec2c.html>
Закон о гражданстве (Статьи 1, 10, 12.1, 13) смотри: <https://www.refworld.org/pdfid/51b770884.pdf>

В фактах и циУ Армении отсутствует политика по привлечению диаспоры

Правительство годами занималось разработкой политики по привлечению диаспоры, однако ввиду соображений внутренней политики, таковая ещё не существует. Вопросы диаспоры в Армении политизированы и государство придаёт им высокий приоритет. Вопросы диаспоры также являются существенным инструментом внешней и внутривнутриполитической повестки страны. **Глава 19 Конституции Армении**⁵ озаглавленная “Связи с армянской диаспорой”, предписывает, что Армения, вместе с армянской диаспорой, претворяет политику, направленную на развитие всесторонних связей и сохранение армянской идентичности, а также способствование репатриации.

Общий обзор политики и законодательства



- 2002** ● Проект регламента о регулировании трудовой деятельности за рубежом ожидает принятия со стороны армянского парламента с 2002-го года в силу того, что власти не желают быть восприняты в качестве поддерживающих эмиграцию⁶. Государственные органы не пришли к согласию касательно того, как внутри страны проводить лицензирование и контролировать трудовую деятельность за рубежом
- 2019** ● **Постановлением правительства № 65-А**⁷ определены приоритеты, меры и обязанности правительственной программы, с целью достижения всеобъемлющего сотрудничества между Арменией и диаспорой. В соответствии с программой, национальное правительство ответственно за создание и развитие общеармянских сетей в сферах науки, профессиональной деятельности, образования, культуры, экономики и прочих; выстраивания устойчивых отношений между армянскими общинами диаспоры и Арменией; принятие и выполнение мер и программ по углублению и расширению сотрудничества между Арменией и диаспорой; рассмотрение и продвижение репатриации как приоритета; укрепление общеармянских национальных, духовных, научных, образовательных и культурных и прочих институтов и их роли в разрешении общеармянских вопросов; а также за оказание поддержки учреждениям представляющих диаспору организаций.
- 2019** ∨
2023 ● **Программа действий** предусматривает разработку правительством и принятие Закона о репатриации в 2020 году. Закон преследует цель правового регулирования процесса репатриации на предмет сохранения всесторонних связей с армянской диаспорой, способствования репатриации, консолидации армянства на родине, и улучшения демографической ситуации в Армении. По положению на время написания постоянный комитет по науке, образованию, культуре, диаспоре, спорту и молодёжи начал работу над Законом о репатриации совместно с офисом Верховного комиссара, однако в настоящее время официальной версии проекта закона не существует.

5 <https://www.president.am/en/constitution-2015/>

6 Ваан Бурназян и Хачик Арутюнян (2012): Перспективы правовых аспектов трудовой миграции. Руководство в Армении. CARIM-East AS 2012/07 Смотри <https://cadmus.eui.eu/handle/1814/24883>

7 Постановление правительства № 65-А от 8-го февраля 2019 года „О программе правительства Республики Армении“ <https://www.gov.am/files/docs/3562.pdf>



Тенденции:

Общая тенденция: У Армении очень насыщенная история работы с диаспорой. Хотя страна сравнительно невелика, по оценочным данным диаспора вдвое больше её населения. Армянская диаспора традиционно проявляла достаточную активность в отношении с родиной. Во всём мире существует множество организаций диаспоры, многие из которых в данное время имеют отделения в или других городах Армении. В отличие от других стран бывшего СССР, в Армении наличествует общее понимание огромного потенциала диаспоры, которая приводит на свою родину социальный и финансовый капитал. Армянская диаспора является крупнейшим инвестором⁸ и рассматривается в качестве главной надежды страны на положительную демографическую динамику.



Достижения:

Вовлечение диаспоры: Участие армян диаспоры в социальных, политических, научных, образовательных и культурных программах и делах Армении является для неё приоритетным. Начиная с 1999-го года, армянское государство создало шесть Общеармянских форумов.

Репатриация: Армения проявляет огромный интерес к поддержанию армян диаспоры в приобретении двойного гражданства и принятию законодательства о репатриации. Риторика репатриации гласит: “Каждому армянину следует воодушевиться увязкой своей идентичности с родиной и *армянством*”.⁹

В 2020 году темой Общеармянского форума будет “Диаспора и репатриация”. Он предоставит возможность рассмотреть и провести сравнение с программами репатриации других стран, в том числе - оценив оказанное ими воздействие.

Финансовый и социальный капиталы: Инициатива Armenia 2020 и последовавшая за ней Armenia 2030¹⁰ были предприняты выдающимися армянами диаспоры с целью определить перспективы развития для Армении. Эта работа привела к выявлению приоритетов для Армении как во внутренней, так и внешней сферах. Armenia 2030 предпринимает стратегический анализ долгосрочных возможностей роста для армян и Армении.

Препятствия



- **Отсутствие основ последовательной политики:** Для построения взаимного доверия и обеспечения целевого использования и положительного воздействия на страну инвестиций и пожертвований со стороны диаспоры необходимо вести борьбу с коррупцией и учредить механизмы обоюдной подотчётности.
- **Перекрывающиеся мандаты и полномочия:** Интересы организаций диаспоры и государственных институтов Армении зачастую соперничают или же наделены перекрывающими мандатами.

8 АГУЭ (2015): Инвестиции диаспоры в экономику РА: Перспективы развития, <https://asue.am/en/amberd/research/diasporas-investments-armenian-economy-development>

9 Арменпресс (2019): Сильная Армения – сильная диаспора. Верховный комиссар по делам диаспоры подводит итоги года. <https://armenpress.am/eng/news/1000508/>

10 <https://www.idea.am/armenia-2020>

- **Недостаток информации и мер доверия:** У государства недостаёт информации о том, “каким потенциалом обладает диаспора и как оценивается её влияние в отдельно взятых странах. Система взаимоотношений [государство-диаспора] налажена недостаточно”.¹¹ Вследствие чего мобилизация диаспоры не исчерпывает её потенциал. Более того, уровень взаимного доверия остаётся достаточно низким.¹²
- **Отсутствие основ последовательной политики и информации в поддержку репатриации:** На своих веб-страницах различные государственные ведомства делятся отрывочной информацией. Однако не существует единой платформы, где бы обобщались и предоставлялись подробные данные в удобоваримой форме. Также существует необходимость в механизмах и программах в поддержку передислокации бизнеса. Зачастую потенциальные репатрианты находятся в нерешительности из-за риска утери бизнеса в других странах и неопределённости вокруг открытия нового дела в Армении.
- **Владение языком:** Репатрианты и члены их семей, особенно дети школьного возраста, часто сталкиваются с затруднениями в овладении школьной программой ввиду несовершенного владения армянским языком.

Действенные инновационные практики



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Противодействие Ковид-19

В течении вспышки Ковид-19¹³ Армения привлекла диаспору к оказанию помощи в борьбе с вирусом. Офис по делам диаспоры сыграл ключевую роль в состыковке потребностей министерства здравоохранения и поддержки, которую были в состоянии оказать медики диаспоры, будь то на месте или в онлайн режиме. Навыки и знания медиков диаспоры были востребованы в совместном с местными властями коллективном сдерживании пандемии.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Программа «Неруж»

Республика Армении, в тесном сотрудничестве с Фондом армянской науки и технологий (FAST) проводит в жизнь для молодых предпринимателей армянского происхождения программу «Неруж»¹⁴, посредством которой они получают возможность реализовать в Армении свои стартап идеи и проекты. Заявки принимаются от армян 18-35 лет от роду, проживших в Армении не более 6-и месяцев. Как минимум один (со)основатель должен иметь армянское происхождение. Целевые сектора программы – это сельское хозяйство, туризм и инновационные технологии.

В декабре 2019 года, Программа «Неруж» приняла со всего мира 80 молодых людей, представляющих 47 стартапов из 17-и стран. Шесть стартапов удостоились от правительства грантов от \$ 15,000 до \$30,000.

11 <https://www.tert.am/en/news/2019/02/12/nikol-pashinyan/2919488>

12 Стр. 6., <http://documents.worldbank.org/curated/en/301351468206660466/pdf/393810AM0Diasporas0contribution01PUBLIC1.pdf>

13 <https://www.evnreport.com/readers-forum/armenia-combats-the-coronavirus-state-capacity-and-the-diaspora>

14 <http://neruzh.am/en>

Программа iGorts

Программа iGorts была запущена в сентябре 2020 года и представляет собой стипендию, которая позволяет армянским профессионалам со всего мира служить в правительстве Армении. Программа направлена на улучшение и развитие государственных учреждений Армении, а также на содействие профессиональной репатриации. Специалисты из диаспоры распределяются в государственные учреждения различных секторов и в течение 12 месяцев работают над различными проектами, передают свои знания о передовом международном опыте и предлагают советы по улучшению государственных систем.¹⁵

ПЕРЕДАЧА НАВЫКОВ

Проект LEAD-Armenia

Республика Армении, в тесном сотрудничестве с ICMPD запускает проект LEAD-Armenia летом 2020 года. Проект преследует цель увеличить объём инвестиций, связанных с миграцией, поощрять бизнес и создавать в Армении рабочие места. Она разработает разнообразный инновационный инструментарий для инвестиций со стороны диаспоры с привлечением в перспективе армянских банков и финансовых учреждений, поднимая уровень информированности относительно инвестиционных возможностей среди контингента общин армянских мигрантов.¹⁶

ИНВЕСТИЦИИ

Step Home

Эта программа организована для молодёжи диаспоры Офисом верховного комиссара по делам диаспоры. Она преследует цель предоставить проживающей за границей армянской молодёжи возможность примкнуть к родине, её языковым и культурным ценностям, внося таким образом свой вклад в укрепление связей между Арменией и диаспорой и сохранение армянского самосознания в диаспоре. В 2018 году 400 молодых армян из 24 стран приняли участие в программе Step Home; в 2019-ом году количество участников достигло 357 из 28-и стран.¹⁷

МОЛОДЁЖЬ

Программа подготовки молодых

Программа преследует цель способствовать продвижению лидерства в общинах, самоорганизации и спаянности. В 2019 году в ней приняли участие 24 молодых сотрудников общин из шести стран.¹⁸

Первого июля 2020 года стартует пилотная подпрограмма, которая организует стажировку на родине молодых специалистов диаспоры длительностью как минимум в 12 месяцев. Программу финансирует Офис верховного комиссара по делам диаспоры.¹⁹ Она преследует цель привлечь в Армению знания и опыт специалистов диаспоры в процесс развития их родины, продвигая партнёрство между Арменией и диаспорой и внося вклад в 'разворачивание утечки мозгов'.

МОЛОДЁЖЬ

15 <http://diaspora.gov.am/en/programs/25/fellowship>

16 ICMPD. Концепция LEAD-Armenia.

17 Из интервью Верховного комиссара Заре Синяна на агентству новостей Арменпресс. Смотри: <https://armenpress.am/eng/news/1000508.html>? 8

18 Там же.

19 Diaspora-Armenian specialists can participate in Armenia's governance: new project coming soon" available at: <https://armenpress.am/eng/news/1001611.html>



Программа оказания поддержки репатриации

Программа стартует в 2020 году и обратится к стоящим перед страной демографическим вызовам, поощряя репатриацию и возвращение проживающих в диаспоре соотечественников. Программа имеет следующие составляющие:

ВОЗВРАЩЕНИЕ

- Предоставление информации и логистической поддержки репатриантам и членам их семей;
- Языковые курсы для репатриантов и членов их семей;
- Поддержка с жильём и ипотечными ставками для репатриантов и членов их семей, посредством учреждения соответствующих правовых, финансовых и организационных программ, проводимых государством;
- Гранты для малых и средних предприятий (1+1)²⁰ предоставляющие репатриантам возможность инвестировать средства в Армению для претворения в жизнь своих бизнес идей, таким образом способствуя экономическому росту, одновременно улучшая демографическую ситуацию.

Всемирный армянский саммит 2022

СЕТЬ

Организованный Управлением Верховного комиссара по делам диаспоры Республики Армения, первый Глобальный армянский саммит послужил новым форматом и динамичной платформой для обсуждения вызовов и проблем, имеющих всеобщее значение для представителей диаспоры и местных партнеров. Цель саммита - предоставить Армении и Диаспоре возможность выявить приоритеты, определить новые подходы к общей общеармянской повестке и разработать стратегическую дорожную карту для будущего сотрудничества. Предложения, решения и результаты, достигнутые на саммите, послужат краеугольным камнем для разработки стратегии Армения-Диаспора.²¹

²⁰ За каждый инвестированный евро государство доплачивает ещё один.

²¹ <https://globalarmeniansummit.am/en>

Приложение:

Список задействованных организаций

Относящиеся к диаспоре организации



- Республиканские институты

Кабинет Премьер-министра Республики Армения <https://www.gov.am/en/staff-structure/>

Кабинет Премьер-министра преследует цель вновь подтвердить общеармянство в качестве приоритета для Республики Армения, который отражает новую политику правительства Республики Армения в контексте отношений между Арменией и диаспорой.

Министерство иностранных дел Армении <https://www.mfa.am/en/mission>

Министерство играет ключевую роль в поддержании отношений армянами, проживающими за границей и укреплении сотрудничества с дружественными и партнёрскими странами.

Постоянный комитет по науке, образованию, культуре, диаспоре, спорту и молодёжи
<http://www.parliament.am/committees.php?do=show&ID=111201&lang=eng>

Постоянный комитет Национального Собрания Республики Армения занимается вопросами науки, образования, культуры, репатриации, отношений с диаспорой, молодёжи, спорта, информации, прессы, радио, телевидения, а также законами, регулирующими эти области.

- Подведомственные

Офис верховного комиссара по делам диаспоры
<https://www.gov.am/en/diaspora-affairs/> <https://www.e-gov.am/decrees/item/20354/>

Находясь в структуре Кабинета Премьер-министра, Офис верховного комиссара по делам диаспоры преследует цель разрабатывать, претворять в жизнь и координировать государственную политику по развитию партнёрских отношений между Арменией и диаспорой, а также укреплять заточенные на общеармянство программы, оказывать поддержку репатриации, придавая новый импульс сотрудничеству между Арменией и диаспорой. С 2008 года эти функции выполняло министерство диаспоры Республики Армения, вплоть до своего упразднения в 2019 году.

Организации диаспоры в Европе



Армянский Всеобщий Благотворительный Союз (АВБС Европа) 2009 Европа

Содействие развитию

Будучи учреждён в 2009 году в Бельгии,²² АВБС Европа является европейским крылом международного АВБС, крупнейшей некоммерческой организации, посвящённой сохранению и поддержке армянского наследия. АВБС Европа координирует и развивает общеевропейскую деятельность по продвижению миссии АВБС, объединяя, поддерживая и мобилизуя множество отделений и членов организации в Европе, и помогая разрабатывать и собирать средства на проекты, способствующие социально-экономическому развитию Армении через образовательные, культурные и гуманитарные программы.

Фонд Галуста Гюльбенкяна²³ 1956 Португалия

Основан выдающимся представителем армянской диаспоры Галустом Гюльбенкяном в 1956 году в Лиссабоне, Португалия. Основное предназначение фонда – улучшить качество жизни посредством искусства, филантропии, науки и образования, в том числе предоставляя образовательные гранты армянам диаспоры.

Conseil de Coordination des Organisations Arméniennes de France (Координационный совет армянских организаций Франции) 2001 Франция

Основание ССАФ²⁴ преследовало главную цель координировать межобщинную деятельность, вести борьбу с отрицанием армянского Геноцида правительством Османской Турции в 1915 году, защищать интересы армянского сообщества и представлять коллективную точку зрения по вопросам государственной политики, одновременно обеспечивая взаимодействие между общиной и государственными органами.

22 <http://www.agbueurope.eu>

23 <https://gulbenkian.pt/en/>

24 Смотри <http://www.ccaf.info>

Автор: Др. Ольга Гулина
Редактор: EUDiF
Март 2020 г.
Обновлено в октябре 2022 г.



Implemented by



Funded by
the European Union

